

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 ноября 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О земле (О единовременном безвозмездном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков)»

Приложения:

текст законопроекта на 17 листах;

пояснительная записка на 7 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



253974 293101

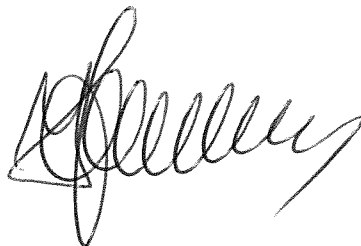
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.11.2015 Время 12:08  
№920244-6; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия заключения Правительства Российской Федерации на 2х листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С уважением,  
депутаты**



**Миронов С.М.**



**Нилов О.А.**

Проект 1920244-6

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М. Мироновым  
О.А. Ниловым

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О земле**  
**(О единоразовом безвозмездном предоставлении отдельным**  
**категориям граждан земельных участков)**

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы единоразового безвозмездного получения отдельными категориями граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, дачного строительства, дачного хозяйства, сельскохозяйственного производства, фермерского, крестьянско-фермерского и сельского хозяйства, сельскохозяйственного использования на территории Российской Федерации.

---

**Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем**  
**Федеральном законе**

В целях настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

1. Лицо, имеющее право на безвозмездное получение земельных участков – гражданин Российской Федерации, который в соответствии с положениями настоящего Федерального закона имеет право единожды и безвозмездно приобрести земельный участок на территории Российской Федерации на правах и в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, если ранее он не воспользовался таким правом бесплатного получения земельного участка в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации для осуществления индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, дачного строительства, дачного хозяйства, сельскохозяйственного производства, фермерского, крестьянско-фермерского и сельского хозяйства, сельскохозяйственного использования, реализуемых на таком земельном участке.

2. Безвозмездно предоставляемый земельный участок – земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, передающийся на правах и в порядке, определенных настоящим Федеральным законом лицу, имеющему право на безвозмездное получение земельных участков в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, обладающий правом безвозмездного предоставления земельных участков в порядке и для целей, определяемых настоящим Федеральным законом.

**Статья 2. Законодательство Российской Федерации, связанное с безвозмездным предоставлением земельных участков отдельным категориям граждан.**

Законодательство Российской Федерации, связанное с безвозмездным предоставлением земельных участков отдельным категориям граждан, состоит из настоящего Федерального закона, иных Федеральных законов и принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов.

**Статья 3. Цели использования земельного участка, предоставляемого лицу имеющему право на безвозмездное получение земельных участков.**

1. Земельный участок, предоставляемый лицу, имеющему право на безвозмездное предоставление земельного участка в соответствии с настоящим Федеральным законом, может быть использован исключительно для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, дачного строительства, дачного хозяйства, сельскохозяйственного производства, фермерского, крестьянско-фермерского и сельского хозяйства, сельскохозяйственного использования.

2. Иные цели и виды разрешенного использования таких земельных участков не допускаются.

**Статья 4. Виды вещных прав, на которых предоставляются земельные участки и порядок их предоставления.**

1. Земельный участок для лица, имеющего право на его единоразовое безвозмездное получение в соответствии с настоящим Федеральным законом, передается в безвозмездное пользование такому лицу на 5 лет.

Договор безвозмездного пользования земельным участком заключается уполномоченным органом с гражданином, которому земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование.

2. По истечении срока действия договора безвозмездного пользования земельным участком, указанного в пункте 1 настоящей статьи, гражданину заключившему такой договор, предоставляется данный земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности.

3. Передача земельного участка в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи осуществляется либо бесплатно на праве собственности, либо на праве безвозмездного пользования с одновременным заключением договора безвозмездного пользования по правилам, аналогичным указанным в пункте 1 настоящей статьи.

4. Выбор вещного права, указанного в пункте 3 настоящей статьи, осуществляется гражданином самостоятельно.

5. Договор безвозмездного пользования земельного участка может быть расторгнут, а в переходе права собственности по истечении срока действия такого договора гражданину может быть отказано в случае, если в указанный период гражданин использовал такой земельный участок не в соответствии с целями и видом разрешенного использования, определенными статьей 3 настоящего Федерального закона либо не использовал предоставленный земельный участок.

В качестве доказательств использования земельного участка гражданином должны быть представлены доказательства, свидетельствующие о постоянном использовании гражданином земельного участка в соответствии с видом его разрешенного использования.

Также в качестве таких доказательств могут предоставляться документы, свидетельствующие о наличии отдельных или неотделимых улучшений земельного участка, осуществленных им в период владения земельным участком на праве безвозмездного пользования, доказательства присутствия либо проживания гражданина на предоставленном ему земельном участке, а также иные доказательства, свидетельствующие об использовании гражданином земельного участка в соответствии с видом его разрешенного использования.

6. Расторжение договора безвозмездного пользования, равно как и отказ в переходе права собственности на земельный участок к лицу, имеющему право на его единоразовое безвозмездное получение в

соответствии с настоящим Федеральным законом, влечет изъятие такого земельного участка.

7. Помимо оснований, указанных в пункте 4 настоящей статьи, земельный участок, предоставленный гражданину в собственность, может быть принудительно изъят в случае, когда гражданин не использует земельный участок в целях и в соответствии с видами разрешенного использования, определенными настоящим Федеральным законом в течение более чем пяти лет подряд.

8. Порядок изъятия земельного участка по основаниям, указанным в настоящей статье, устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Статья 5. Правовой режим земельных участков**

1. Земельные участки, безвозмездно предоставляемые лицам, имеющим право на их получение в соответствии с настоящим Федеральным законом, могут быть предоставлены из состава земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения или из состава земель лесного фонда.

2. К отношениям, связанным с предоставлением земельных участков в соответствии с настоящим Федеральным законом, применяются положения Земельного кодекса Российской Федерации и других Федеральных законов в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом.

3. Правительством Российской Федерации устанавливается порядок



формирования и ведения единого реестра:

- территорий и земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам земельных участков;
- земельных участков, уже предоставленных гражданам в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- приобретения, изменения и прекращения прав граждан на земельные участки.

Информация, указанная в настоящем пункте, является открытой и общедоступной.

4. Государственный надзор в области геодезии и картографии, государственный земельный надзор осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и её территориальные органы.

#### **Статья 6. Размеры предоставляемых земельных участков.**

1. Площадь земельного участка, единоразово и безвозмездно предоставляемого гражданину, имеющему право на его получение в соответствии с настоящим Федеральным законом, составляет до ста соток.

2. Критерии определения размера предоставляемых земельных участков определяются Правительством Российской Федерации.

## **Статья 7. Право на единоразовое безвозмездное получение земельного участка.**

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом право на единоразовое безвозмездное получение земельного участка из государственной или муниципальной собственности предоставляется следующим категориям граждан Российской Федерации:

1) лицам, проработавшим не менее 10 лет на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах;

2) лицам, проработавшим на работах с тяжелыми условиями труда не менее 10 лет;

3) лицам, проработавшим в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин не менее 15 лет;

4) лицам, проработавшим не менее 15 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью;

5) лицам, проработавшим не менее 10 лет в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы;

6) лицам, проработавшим не менее 10 лет в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах;

7) лицам, проработавшим не менее 10 лет в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования;

8) лицам, проработавшим не менее 12 лет и 6 месяцев в качестве механизаторов (докеров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах;

9) лицам, проработавшим не менее 10 лет в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения);

10) лицам, проработавшим в качестве водителей не менее 15 лет;

11) лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, если они работали на указанных работах не менее 15 лет, а работникам ведущих профессий - горнорабочим очистного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных

молотках, машинистам горных выемочных машин, если они проработали на таких работах не менее 12 лет и 6 месяцев;

12) лицам, проработавшим 15 лет на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности;

13) лицам, проработавшим не менее 15 лет в летном составе гражданской авиации, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья - лицам, проработавшим не менее 10 лет в указанном составе гражданской авиации;

14) лицам, проработавшим на работах по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации соответственно не менее 10 лет;

15) лицам, проработавшим в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации не менее 15 лет;

16) лицам, проработавшим не менее 12 лет и 6 месяцев в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

17) лицам, если они были заняты на работах с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, соответственно не менее 12 лет и 6 месяцев;

18) лицам, проработавшим не менее 12 лет и 6 месяцев на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

19) лицам, не менее 12 лет 6 месяцев осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей в сельской местности и поселках городского типа и не менее 15 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах;

20) лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 12 лет 6 месяцев в сельской местности и поселках городского типа и не менее 15 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах;

21) лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15 лет;

22) инвалидам вследствие военной или трудовой травмы: мужчинам и женщинам;

23) инвалидам, имеющим I группу инвалидности;

24) лицам, проработавшим не менее 12 календарных лет и 6 месяцев в районах Крайнего Севера либо не менее 15 календарных лет в приравненных к ним местностях;

25) лицам, проработавшим не менее 15 лет на должностях правоохранительной или военной службы Российской Федерации;

26) лицам, являющимся ветеранами в соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеранах.

27) лицам, имеющим государственные награды в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственных наградах;

28) лицам, имеющим трех или более детей в соответствии с законодательством Российской Федерации о многодетных семьях;

29) лицам, осуществлявшим трудовую деятельность на территории Российской Федерации и имеющим страховой стаж не менее 30 лет.

2. Право на единоразовое безвозмездное приобретение земельного участка лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, не распространяется на таких лиц в следующих случаях:

1) при наличии непогашенной судимости у лица за совершение преступления, а в случае наличия вступившего в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица по делу о преступлении коррупционной направленности – вне зависимости от погашения судимости;

2) если лицо ранее воспользовалось правом бесплатного получения земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной

собственности по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

3) если лицо утратило либо не имело оснований для безвозмездного получения земельного участка в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

## **Статья 8. Порядок предоставления гражданам уполномоченными органами земельных участков**

1. Сведения о территориях и располагающихся в их границах земельных участках, предназначенных для предоставления гражданам в соответствии с настоящим Федеральным законом, являются открытыми и общедоступными, и могут быть получены гражданами у уполномоченных органов в порядке и в сроки, устанавливаемые Правительством Российской Федерации.

2. Гражданин Российской Федерации, имеющий в соответствии с настоящим Федеральным законом право на единоразовое безвозмездное получение земельного участка, подает заявление в уполномоченный орган, в котором указывает границы или ориентиры одного или нескольких желаемых земельных участков или территории, в которые входят такие земельные участки, находящиеся в пределах субъекта Российской Федерации, в котором гражданин постоянно проживает, либо в пределах иного субъекта Российской Федерации.

3. При отсутствии сведений о расположении желаемого для получения гражданином земельного участка, уполномоченный орган предоставляет

земельный участок по своему усмотрению с учетом позиции гражданина, претендующего на получение земельного участка.

В случае отсутствия земельного участка, предназначенного для единоразового безвозмездного предоставления гражданину, который гражданин желает приобрести в соответствии с поданным заявлением, уполномоченный орган предоставляет гражданину информацию об имеющихся земельных участках на всей территории Российской Федерации с учетом позиции гражданина, претендующего на получение земельного участка.

5. В случае отсутствия земельных участков, удовлетворяющих требованиям гражданина, имеющего право в соответствии с настоящим Федеральным законом на их получение, гражданин вправе повторно обратиться с заявлением о предоставлении земельного участка в сроки, установленные уполномоченным органом.

6. Образование и межевание земельных участков осуществляется в порядке и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Уполномоченный орган предоставляет лицу, имеющему право на безвозмездное получение земельных участков, изъявившему желание получить земельный участок в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, а в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом – Правительством Российской Федерации, свободный от прав третьих лиц земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, который в соответствии с законодательством



Российской Федерации может быть передан в безвозмездное пользование и собственность физического лица.

8. Единоразовое безвозмездное предоставление земельного участка лицу, указанное в пункте 5 настоящей статьи, осуществляется в течение шести месяцев с момента подачи заявления, указанного в пункте 2 настоящей статьи.

9. В целях настоящего Федерального закона предоставлением земельного участка считается момент вступления договора безвозмездного пользования, указанного в статье 4 настоящего Федерального закона между гражданином и уполномоченным органом в силу.

## **Статья 9. Применение положений законодательства Российской Федерации, связанных с передачей, использованием, владением и распоряжением земельных участков.**

1. Регулирование единоразового безвозмездного предоставления земельных участков лицам, имеющим право на безвозмездное получение земельных участков, осуществляется настоящим Федеральным законом, принятыми в соответствии с настоящим Федеральным законом нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации, уполномоченных органов, являющихся таковыми в соответствии с положениями настоящего Федерального закона и иными Федеральными законами в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

2. Граждане, осуществляющие на предоставленных в порядке и в

соответствии с настоящим Федеральным законом земельных участках индивидуальное жилищное строительство, личное подсобное хозяйство, дачное строительство, дачное хозяйство, сельскохозяйственное производство, фермерское, крестьянско-фермерское и сельское хозяйство, сельскохозяйственное использование, пользуются всеми правами и льготами, а также соблюдают все обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации для данных видов деятельности.

3. Субъекты Российской Федерации имеют право принятия в рамках своих полномочий нормативно-правовых актов, расширяющих права или улучшающих положение граждан, получивших земельные участки в соответствии с настоящим Федеральным законом.

#### **Статья 10. Заключительные положения.**

1. Настоящий Федеральный закон, за исключением отдельных положений, для которых установлены настоящей статьей иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу с 1 января 2016 года.

2. Со дня официального опубликования настоящего Федерального закона до 1 января 2016 года настоящей статьей устанавливается переходный период.

3. В течение переходного периода Правительство Российской Федерации:

1) в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона устанавливает порядок формирования и ведения единого реестра:

- территорий и земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам земельных участков;

- земельных участков, уже предоставленных гражданам в соответствии с настоящим Федеральным законом;

- приобретения, изменения и прекращения прав граждан на земельные участки;

2) в соответствии со статьей 6 настоящего Федерального закона устанавливает критерии определения размера предоставляемых земельных участков;

3) в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона устанавливает порядок единоразового безвозмездного предоставления гражданам земельных участков;

4) в соответствии со статьей 8 формирует единый реестр территорий и земельных участков, предназначенных для единоразового безвозмездного предоставления гражданам земельных участков.

4. Настоящая статья вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

**Президент  
Российской Федерации**



**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О земле (О единократном безвозмездном предоставлении от-  
дельным категориям граждан земельных участков)»**

Проект федерального закона «О земле (О единократном безвозмездном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков)» устанавливает правовые основы единократного безвозмездного получения отдельными категориями граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, дачного строительства, дачного хозяйства, сельскохозяйственного производства, фермерского, крестьянско-фермерского и сельского хозяйства и для сельскохозяйственного использования на территории Российской Федерации.

Законопроект направлен на реализацию и развитие отдельных конституционных принципов использования народом земли как основы его жизни и деятельности (статья 9 Конституции России), а также установления условий и порядка пользования землей на основании Федерального закона (статья 36 Конституции России).

Законопроект преследует следующие цели:

- Вовлечение миллионов граждан в производство сельскохозяйственной продукции, что должно способствовать реализации программы продовольственного импортозамещения;
- Решение проблемы заселения отдаленных территорий, заброшенных сел и деревень, а также прилегающих к ним земель (по официальной стати-

стике, количество исчезнувших с карты России сел и деревень за последние 20 лет составляет около 23 000);

– Вливание в российскую экономику (через строительство домов, хозяйственных построек и инфраструктуры и т.д.) многомиллиардных сбережений, вложенных гражданами в валюту, ценности и т.д., которые не используются на данный момент;

– Возврат в сельхозоборот миллионов гектар зарастающей земли.

Предоставляемые земельные участки должны находиться в государственной или муниципальной собственности, быть свободными от прав третьих лиц, находиться в составе земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения или земель лесного фонда.

Площадь земельного участка, предоставляемого гражданину, составляет до ста соток. Критерии определения размера предоставляемых земельных участков определяются Правительством Российской Федерации.

Предоставление вышеуказанных земельных участков в соответствии с законопроектом осуществляется разово на безвозмездной основе.

Порядок предоставления земельных участков определяется в законопроекте, а в части, не урегулированной законопроектом, – в нормативно-правовых актах Правительства Российской Федерации и иных Федеральных законах в части, не противоречащей положениям законопроекта.

Законопроект устанавливает предоставление земельных участков следующим категориям граждан:

1) лицам, проработавшим не менее 10 лет на подземных работах, на ра-

ботах с вредными условиями труда и в горячих цехах;

2) лицам, проработавшим на работах с тяжелыми условиями труда не менее 10 лет;

3) лицам, проработавшим в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин не менее 15 лет;

4) лицам, проработавшим не менее 15 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью;

5) лицам, проработавшим не менее 10 лет в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы;

6) инвалидам вследствие военной или трудовой травмы: мужчинам и женщинам;

7) инвалидам, имеющим I группу инвалидности;

8) лицам, проработавшим не менее 12 календарных лет и 6 месяцев в районах Крайнего Севера либо не менее 15 календарных лет в приравненных к ним местностях;

9) лицам, проработавшим не менее 15 лет на должностях правоохранительной или военной службы Российской Федерации;

10) лицам, являющимся ветеранами в соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеранах.

11) лицам, имеющим государственные награды в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственных наградах;

12) лицам, имеющим трех или более детей в соответствии с законодательством Российской Федерации о многодетных семьях;

13) лицам, осуществлявшим трудовую деятельность на территории Российской Федерации и имеющим страховой стаж не менее 30 лет.

И иным лицам, имеющим особые заслуги и занимавшимся социально-значимым трудом (социально значимые профессии), а также различным социально-незащищенным группам граждан.

При этом право на единоразовое безвозмездное приобретение земельного участка вышеуказанными лицами не распространяется на них в следующих случаях:

1) при наличии непогашенной судимости у лица за совершение преступления, а в случае наличия вступившего в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица по делу о преступлении коррупционной направленности – вне зависимости от погашения судимости;

2) если лицо ранее воспользовалось правом бесплатного получения земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

3) если лицо утратило либо не имело оснований для безвозмездного получения земельного участка.

Законопроектом устанавливается положение о предоставлении земельного участка на всей территории Российской Федерации с учетом пожелания гражданина, которые он выражает в поданном в определенном законопроектном порядке.

Земельный участок для лица, имеющего право на его единоразовое безвозмездное получение в соответствии с законопроектом, передается такому лицу на 5 лет по договору безвозмездного пользования, заключенному между гражданином и уполномоченным органом.

По истечении срока действия договора безвозмездного пользования такого земельного участка гражданину, заключившему договор, предоставляется данный земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности.

Передача земельного участка осуществляется либо бесплатно на праве собственности, либо на праве безвозмездного пользования с одновременным заключением нового аналогичного договора безвозмездного пользования. Выбор вещного права осуществляется гражданином самостоятельно.

При этом законопроект предусматривает, что договор безвозмездного пользования земельным участком может быть расторгнут, а в переходе права собственности по истечении срока действия такого договора гражданину может быть отказано в случае, если в указанный период гражданин использовал такой земельный участок не в соответствии с целями и видом разре-



шенного использования, определенными законопроектом, либо не использовал предоставленный земельный участок.

В качестве доказательств использования земельного участка гражданином должны быть представлены доказательства, свидетельствующие о постоянном использовании земельного участка в соответствии с видом его разрешенного использования.

Также в качестве таких доказательств могут предоставляться:

– Документы, свидетельствующие о наличии отдельных или неотделимых улучшений земельного участка, которые были осуществлены в период владения земельным участком на праве безвозмездного пользования;


– Доказательства присутствия либо проживания гражданина на предоставленном ему земельном участке;

– Иные доказательства, свидетельствующие об использовании гражданином земельного участка в соответствии с видом его разрешенного использования.

Расторжение договора безвозмездного пользования, равно как и отказ в переходе права собственности на земельный участок к лицу, имеющему право на его единоразовое безвозмездное получение в соответствии с настоящим Федеральным законом, влечет изъятие такого земельного участка.

Таким образом, в условиях необходимости поддержки жителей России для ведения ими индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, дачного строительства, дачного хозяйства, а также разви-

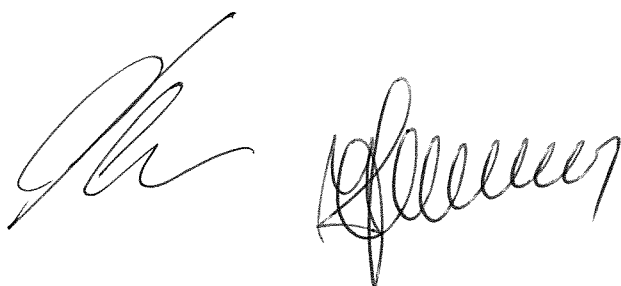
тия сельскохозяйственного производства, фермерского, крестьянско-фермерского и сельского хозяйства, сельскохозяйственного использования земель законопроект будет являться катализатором активности граждан, развития сельского хозяйства, защиты и стимулирования наименее защищенных групп граждан, а также граждан, в течение многих лет занимавшихся социально значимым трудом. В случае принятия законопроекта постепенно будет формироваться еще один слой среднего класса, что будет способствовать развитию гражданского общества.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by a series of connected loops and curves, likely representing the name 'A. Vashin'.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта федерального закона «О земле (О единоразовом безвозмездном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков)»**

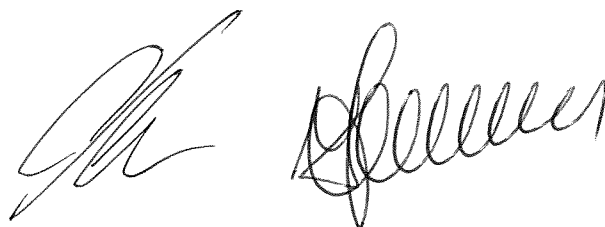
Принятие проекта федерального закона «О земле (О единоразовом безвозмездном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков)» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О земле (О единоразовом безвозмездном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков)»**

Принятие Федерального закона «О земле (О единоразовом безвозмездном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков)» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » апреля 2015 г.

№ 2158п-П13

МОСКВА

✓  
Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

О.А.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НОА-5/3-01 от 30 января 2015 г.  
и № НОА-5/03-02/11104 от 3 февраля 2015 г.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.04.2015 Время 11:58  
№768651-6; 3 13

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О земле" (о единоразовом  
предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков),  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
О.А.Ниловым

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.04.2015 Время 11:58  
№768651-6; 3 13

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить правовые основания единоразового безвозмездного получения отдельными категориями граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, дачного строительства, дачного хозяйства, сельскохозяйственного производства, фермерского, крестьянско-фермерского, сельского хозяйства и для сельскохозяйственного использования на территории Российской Федерации.

В связи с этим необходимо отметить, что отношения, связанные с предоставлением гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, являются предметом правового регулирования Земельного кодекса Российской Федерации (с учетом

25030565.doc



вступивших в силу 1 марта 2015 г. изменений, внесенных в него Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Земельным кодексом Российской Федерации урегулированы вопросы, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе определены виды прав, на которых такие земельные участки могут предоставляться гражданам и юридическим лицам, случаи и порядок предоставления (включая предоставление на безвозмездной основе), условия и цели использования земельных участков.

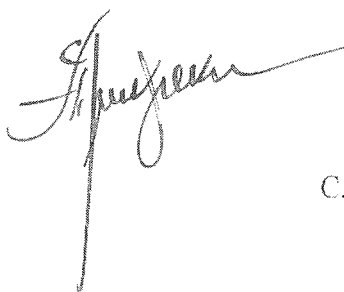
Кроме того, согласно положениям Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться без торгов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного, крестьянского (фермерского) или дачного хозяйства, садоводства, огородничества, сельскохозяйственного использования, для размещения объектов социально-культурного назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов.

Таким образом, дополнительного регулирования на федеральном уровне вопросов безвозмездного предоставления земельных участков не требуется.

Кроме того, следует отметить, что согласно пункту 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать указанному Кодексу. Однако представленный законопроект не соотносится с Земельным кодексом Российской Федерации и не содержит самостоятельного предмета правового регулирования.

С учетом изложенного представленный законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

