

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 марта 2014 г.

№ ВН-ВЗ-2/15



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.03.2014 Время 13:47
№465985-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О проведении пилотного проекта по особому порядку прохождения военной службы по призыву гражданами Российской Федерации из числа студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования".

- Приложения
1. Проект федерального закона на 5 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

- 5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.
в 1 экз.
- 6. Копии приложений на магнитном носителе.

Всего 11 л.



В.М.Заварзин

Проект

№ 465985-6

Вносится депутатом Г.А.
В.М.Заварзинским

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О проведении пилотного проекта по особому порядку прохождения военной службы по призыву гражданами Российской Федерации из числа студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования

Настоящий Федеральный закон определяет особый порядок прохождения военной службы по призыву гражданами Российской Федерации из числа студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования (далее - граждане), в период проведения пилотного проекта с целью создания благоприятных условий для реализации ими конституционного долга и обязанности по защите Отечества в форме прохождения военной службы.

Статья 1. Общие положения

Пилотный проект по особому порядку прохождения военной службы по призыву гражданами (далее - пилотный проект), реализуется в 2013-2017 годах на базе федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования (далее - образовательные учреждения), перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (далее - Перечень).

На время проведения пилотного проекта между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, и образовательными учреждениями - участниками пилотного проекта согласно Перечню заключаются соглашения о порядке отбора, призыва и прохождения военной службы гражданами (далее - Соглашение) по форме, утверждаемой Правительством Российской Федерации (типовой форме).

Статья 2. Категории граждан, которые могут принимать участие в пилотном проекте

В пилотном проекте могут принимать участие граждане Российской Федерации в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе, поступившие в образовательные учреждения на очное обучение - участники пилотного проекта, по основной образовательной программе высшего профессионального образования для получения квалификации «бакалавр» и «специалист».

Указанные граждане подают через руководство образовательных учреждений письменные заявления о желании участвовать в пилотном проекте в отдел военного комиссариата по месту воинского учета (далее - военный комиссариат) и на время участия в пилотном проекте заключают соглашение об участии в пилотном проекте в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

Статья 3. Особенности подготовки граждан к военной службе

Обучение граждан Российской Федерации по программе военной подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при образовательных учреждениях осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

С гражданами Российской Федерации, принимающими участие в пилотном проекте, на военных кафедрах при образовательных учреждениях перед каждым направлением для прохождения военной службы по призыву в течение одного месяца проводится целенаправленная подготовка к прохождению военной службы на соответствующих воинских должностях, подлежащих комплектованию сержантами (старшинами) и солдатами (матросами).

Статья 4. Порядок и особенности призыва на военную службу граждан Российской Федерации, принимающих участие в пилотном проекте, и их направления для прохождения военной службы

1. Гражданин Российской Федерации, желающий принять участие в пилотном проекте, если он имеет право на отсрочку или освобождение от призыва, подает заявление на имя председателя призывной комиссии об отказе от данного права.

2. Призыв на военную службу граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется в период с 1 октября по 30 ноября 2014 года в порядке, установленном Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

3. В отношении гражданина Российской Федерации, признанного годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными

ограничениями, и принимающего участие в пилотном проекте, призывная комиссия выносит решение о призыве на военную службу и направлении для ее прохождения в особом порядке.

4. Направление граждан Российской Федерации для прохождения военной службы осуществляется соответствующим военным комиссариатом через сборные пункты в сроки, установленные Соглашением, вне зависимости от срока проведения призыва граждан на военную службу. Направление осуществляется в воинские части, указанные в Соглашении, размещенные, как правило, не далее 50 километров от образовательного учреждения.

5. В случае признания гражданина Российской Федерации, изъявившего желание принять участие в пилотном проекте, не годным (ограниченно годным) к военной службе и (или) получения им отсрочки от призыва на военную службу в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», он исключается из числа участников пилотного проекта.

Статья 5. Ответственность граждан, принимающих участие в пилотном проекте

1. В случае неявки по повестке военного комиссариата для отправки к месту прохождения военной службы, неявки в течение 2-х суток к месту прохождения военной службы в ходе ее очередного этапа, либо если гражданин иным способом пропустил очередной этап военной службы, он выбывает из участия в пилотном проекте и продолжает обучение в образовательном учреждении в установленном порядке.

2. Срок военной службы по призыву в особом порядке при участии в пилотном проекте засчитывается гражданину в срок военной службы по призыву.

3. На граждан, не прошедших в полном объеме военную службу в особом порядке, не распространяются положения подпункта «б» пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Статья 6. Особенности прохождения военной службы

1. Граждане, принимающие участие в пилотном проекте, проходят военную службу по призыву в особом порядке в течение 12 месяцев в сроки, установленные Соглашением:

первый этап - три месяца на втором курсе обучения в образовательном учреждении;

второй этап - три месяца на третьем курсе обучения в образовательном учреждении;

третий этап - три месяца на четвертом курсе обучения в образовательном учреждении;

четвертый этап - три месяца (засчитывается время обучения на военной кафедре при образовательном учреждении после прохождения военной службы на первых трех этапах).

2. В период между этапами прохождения военной службы военная служба приостанавливается и гражданин продолжает обучение в образовательном учреждении. Перед началом очередного этапа прохождения военной службы по призыву гражданин восстанавливается на военной службе.

Статья 7. Особенности обучения в образовательном учреждении граждан, принимающих участие в пилотном проекте

1. Для граждан, участвующих в пилотном проекте, сроки освоения основной образовательной программы высшего профессионального образования могут превышать нормативные сроки освоения основных образовательных программ в соответствии с государственными образовательными стандартами.

Из граждан, изъявивших желание принять участие в пилотном проекте, образовательным учреждением формируются специальные учебные группы и для этих учебных групп разрабатываются специальные учебные планы и программы.

При прохождении военной службы граждане, участвующие в пилотном проекте, не исключаются из образовательного учреждения, а считаются проходящими практику в рамках соответствующей основной программы обучения.

2. Уклонение от прохождения военной службы гражданами - участниками пилотного проекта, проходящими обучение по программе военной подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при образовательных учреждениях, рассматривается как невыполнение программы военной подготовки офицеров запаса и влечет за собой отстранение таких граждан от участия в пилотном проекте и от обучения по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при образовательных учреждениях.

Статья 8. Увольнение с военной службы

Увольнение с военной службы военнослужащих, участвующих в пилотном проекте, осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Статья 9. Вопросы финансового обеспечения граждан в ходе проведения пилотного проекта

1. Выплата стипендии гражданам осуществляется только за период фактического обучения в образовательном учреждении (без учета срока прохождения военной службы).

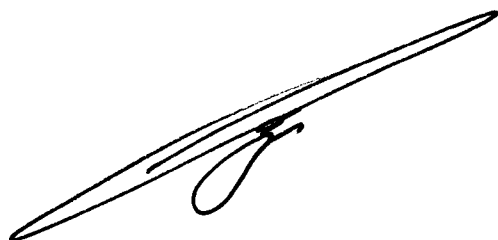
2. Выплата денежного довольствия гражданам, участвующим в пилотном проекте и проходящим военную службу по призыву в особом порядке, осуществляется только за период фактического прохождения ими военной службы (без учета срока приостановления военной службы).

Статья 10. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента его опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О проведении пилотного
проекта по особому порядку прохождения военной службы по призыву
гражданами Российской Федерации из числа студентов федеральных
государственных образовательных учреждений высшего
профессионального образования»

Законопроект направлен на реализацию положений статьи 59 Конституции Российской Федерации, определяющей, что защита Отечества является долгом и обязанностью граждан Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом.

Основная идея законопроекта - обеспечить возможность гражданам, обучающимся в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования (далее - студенты вуза), реализовать свое конституционное право в форме прохождения военной службы как почетной обязанности гражданина Российской Федерации. При этом существующая в настоящее время система призыва граждан на военную службу сохраняется.

В настоящее время граждане, успешно завершившие обучение по программе военной подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, зачисляются в запас.

При этом гражданин, обучающийся в вузе, где отсутствует военная кафедра, может пройти военную службу в течение 12 месяцев, добровольно взяв академический отпуск, или после получения высшего профессионального образования. Так, только в 2012 году на укомплектование войск направлено 2587 таких граждан. Однако при этом часто возникают трудности при продолжении образования (продолжение обучения в другой учебной группе, потеря ранее приобретенных знаний и т.д.).

В целях создания более привлекательных условий прохождения военной службы студентами вузов и повышения укомплектованности войск (сил) в условиях дефицита призывного ресурса законопроектом предусмотрено проведение пилотного проекта по прохождению военной службы по призыву студентами вузов в период их обучения.

Действие законопроекта распространяется на студентов вузов, изъявивших желание участвовать в пилотном проекте, руководителей вузов и других, ответственных за военно-учетную работу должностных лиц (работников) вузов, должностных лиц военных комиссариатов, должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, входящих в состав призывных комиссий.

В настоящее время на воинском учете состоит более 1 млн. студентов вузов, из них на военных кафедрах обучается около 17 тысяч человек. Однако по окончании вузов (ежегодно заканчивают обучение около 195 тысяч человек) только 35,7% из них призываются на военную службу.

Остальные получают отсрочку от призыва по различным основаниям, освобождаются от призыва по состоянию здоровья или уклоняются от мероприятий, связанных с призывом на военную службу.

Учитывая, что нежелание выпускников вузов проходить военную службу во многом связано с возможной утратой профессиональных навыков, предлагается вариант поэтапного прохождения ими военной службы на воинских должностях, соответствующих направлению их подготовки, три раза по три месяца в период обучения в вузе.

Для реализации данного предложения законопроектом предлагается установить норму, в соответствии с которой военнослужащим, участвующим в пилотном проекте, через каждые три месяца приостанавливается военная служба по призыву.

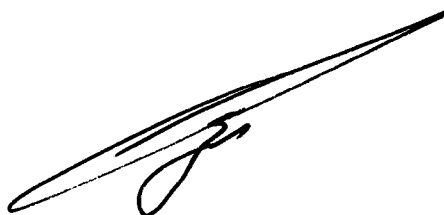
На военных кафедрах при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования перед каждым направлением граждан для прохождения военной службы по призыву в течение одного месяца проводится целенаправленное обучение и подготовка к прохождению военной службы на соответствующих должностях сержантов и солдат.

Для граждан, участвующих в пилотном проекте, сроки освоения основных образовательных программ высшего профессионального образования (бакалавриата, специалитета) могут превышать нормативные сроки освоения соответствующих образовательных программ.

Реализация данного законопроекта позволит предоставить студентам возможность непрерывной профессиональной подготовки, так как прохождение военной службы на соответствующих должностях фактически приравнивается к прохождению производственной практики, а также позволит повысить укомплектованность соединений и воинских частей за счет увеличения количества граждан, призываемых на военную службу (в ходе обучения студенты гарантировано оповещаются через ректоров или должностных лиц, ответственных за военно-учетную работу в вузах, в то время, как после завершения обучения значительная часть уклоняется от получения повестки или убывает к месту постоянного проживания, при этом не вставая на воинский учет).

Дополнительная перевозка граждан к месту прохождения военной службы и обратно будет осуществляться за счет средств, выделяемых на эти цели Минобороны России.

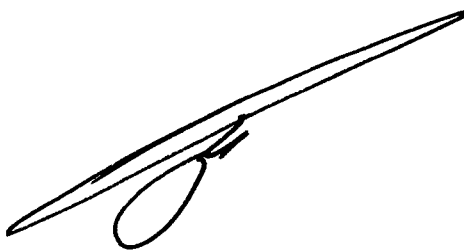
В целом, реализация законопроекта позволит обеспечить возможность студентам вузов реализовать свое конституционное право по защите Отечества, а также выработать предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации для повышения престижа и привлекательности военной службы по призыву.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О проведении пилотного проекта по особому порядку прохождения военной службы по призыву гражданами Российской Федерации из числа студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования»

Принятие настоящего Федерального закона не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 февраля 2014 г.
№ 1079п-П4

МОСКВА

На № ВЗ-4/47 от 28 июня 2013 г.

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.М.Заварзину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.02.2014 Время 10:31
№461750-6; 3.14

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О проведении пилотного проекта по особому порядку прохождения военной службы по призыву гражданами Российской Федерации из числа студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.М.Заварзиным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается определить особый порядок прохождения военной службы по призыву гражданами Российской Федерации, обучающимися в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования (далее - граждане), в период проведения пилотного проекта с целью создания благоприятных условий для реализации ими конституционного долга и обязанности по защите Отечества в форме прохождения военной службы.

Вместе с тем законопроект не учитывает право граждан на отдых, гарантированное частью 5 статьи 37 Конституции Российской Федерации, выражающееся в отношении обучающихся в праве на каникулы, т.е. плановые перерывы для отдыха и иных социальных целей. При реализации подхода, используемого в законопроекте, обучающиеся практически лишаются каникулярного времени.



Кроме того, содержащееся в законопроекте положение (абзац второй статьи 2) о заключении соглашения об участии в пилотном проекте влечет необходимость внесения изменения в статью 22 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Законопроектом не определен порядок направления в воинскую часть для прохождения дальнейшей службы граждан, выбывших из числа участников пилотного проекта, в случае их отчисления из федеральных государственных образовательных организаций высшего образования.

За уклонение от прохождения военной службы гражданами - участниками пилотного проекта законопроект предусматривает ответственность в виде отстранения таких граждан от участия в пилотном проекте, что не согласуется с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 законопроекта граждане, участвующие в пилотном проекте, не исключаются из образовательной организации, а считаются проходящими практику в рамках соответствующей основной программы обучения. Однако такое приравнивание возможно только в случае, если должностные обязанности при прохождении военной службы соответствуют профилю получаемого образования.

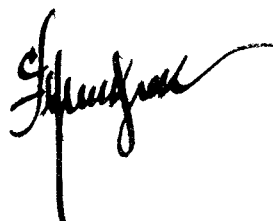
Статьей 9 законопроекта предусматривается выплата стипендии гражданам только за период фактического обучения в образовательной организации (без учета срока прохождения военной службы), что представляется необоснованным. Совмещение обучения и прохождения военной службы по призыву не должно ущемлять академические права и свободы обучающихся.

В пункте 4 статьи 4 законопроекта слова "размещенные, как правило, не далее 50 километров от образовательного учреждения" необходимо исключить, так как это приведет к ограничению перечня образовательных организаций высшего образования, которые смогут принять участие в пилотном проекте.

Также следует отметить, что в Федеральном законе "Об образовании в Российской Федерации" уже не используется термин "учреждение высшего профессионального образования".

Учитывая изложенное, законопроект Правительством Российской Федерации поддерживается с учетом высказанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О проведении пилотного проекта по
особому порядку прохождения военной службы по призыву гражданами
Российской Федерации из числа студентов федеральных
государственных образовательных учреждений высшего
профессионального образования»

Прогнозируемое количество граждан Российской Федерации, которые будут участвовать в пилотном проекте (в 7-10 вузах), может составить 5 тысяч человек.

Учитывая, что граждане Российской Федерации будут проходить военную службу, как правило, в близлежащих воинских частях, финансирование дополнительных расходов, связанных с перевозкой граждан к месту прохождения военной службы после ее приостановления (по 2 раза) и обратно осуществлять в пределах средств федерального бюджета, выделенных на эти цели Минобороны России. Финансирование дополнительных расходов, связанных с увеличением сроков освоения основных образовательных программ высшего профессионального образования, будет осуществляться в пределах средств федерального бюджета, выделяемых на эти цели Минобрнауки России.

