

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 05 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации прошу внести проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 листах.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Сопроводительное письмо Председателю Правительства РФ на 1 листе.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Исп.: Чашина О.С.8(495)6929547



А.Н. Шерин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.05.2016 Время 14:00
№1065597-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
Шериным А.Н.

проект
№ 1065597-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей

Статья 1.

1. Статью 153 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1 (ч. 1), ст. 14) дополнить п. 4 в следующей редакции:

«4. От обязанности вносить плату за отдельные коммунальные услуги, включая плату за газоснабжение, энергоснабжение, горячее и холодное водоснабжение и водоотведение, освобождаются пенсионеры, являющиеся получателями страховых пенсий по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расходы, связанные с предоставлением коммунальных услуг указанной категории граждан, компенсируются из федерального бюджета в срок не позднее 3 месяцев после фактического предоставления данных услуг в соответствии с порядком, утвержденным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Указанный порядок может вводить нормативы потребления коммунальных услуг, при превышении



которых на гражданина – получателя страховой пенсии по старости – возлагается обязанность уплатить разницу между реальной стоимостью коммунальных услуг и нормативом потребления коммунальных услуг».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской
Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей»

Сегодня в России около 34,422 млн пенсионеров по возрасту. При этом средний размер страховой пенсии по старости составил в 2015 году 12 400 рублей в месяц (для сравнения – в 2014 году это число было на уровне 10 890).

Коммунальные платежи часто могут составлять до половины величины пенсии. То есть в ряде случаев пенсионеру приходится жить на 6 -7 тысяч рублей в месяц в случае, если у него отсутствуют иные долги и обязательства. В таких обстоятельствах значительная часть пенсионеров по старости либо не могут позволить себе жить только на пенсию, либо живут за чертой бедности.

Достаточно действенной мерой по борьбе с этим вызовом является поэтапное повышение размера пенсии, однако это повышение должно превышать размер инфляции. В такой ситуации подобная мера эффективная, но не всегда может способствовать реальному росту благосостояния пенсионеров. Более того, повышение пенсий всегда вызывает определенное повышение темпов инфляции.

Поэтому предлагаемый проект федерального закона предлагает избавить пенсионеров по возрасту от самой большой статьи расходов семейного бюджета – жилищно-коммунальных платежей. Речь идет не о полном возложении на государство всех расходов пенсионеров на ЖКХ.



Проект предусматривает освобождение пенсионеров от уплаты лишь отдельных особо значимых коммунальных услуг, к которым необходимо отнести платежи за воду, свет и газ. Такой выбор услуг не является случайным и учитывает значительную нагрузку на бюджет.

Авторов законопроекта не следует упрекать в популизме. В любом случае пенсии регулярно индексируются, постепенно их размер растет. А предлагаемая инициатива призвана лишь стимулировать этот процесс иными способами.

При этом нужно понимать, что эта мера еще раз поставит перед уполномоченными органами государства вопрос об обоснованности цен на услуги ЖКХ, так как определенную часть этих расходов начнет нести государство. Тарифы на указанные услуги определяются естественными монополиями при активном участии государства, а значит – такая мера должна будет вызвать более пристальное внимание к механизмам ценообразования, прежде всего, со стороны антимонопольных органов. По этой причине можно прогнозировать хоть и незначительное, но снижение стоимости услуг ЖКХ или же уменьшение темпов роста их стоимости.

Данная инициатива направлена на повышение уровня жизни пенсионеров. А это всегда в той или иной мере способствует росту экономики. Денежные средства, которые пенсионер не потратил на отдельные жилищно-коммунальные платежи, будут потрачены на товары и услуги, с которых выгоду получит не только конкретное лицо, реализовавшее товар или услугу, но и государство – в виде налогов и иных неналоговых платежей, а, в конечном счете, это приведет к более интенсивному росту российской экономики.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей»

По данным Росстата по состоянию на 2015 год в России проживает 34,422 млн пенсионеров, получающих пенсию по старости.

Правительством Российской Федерации установлена предельная стоимость оказываемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц в целом по стране в размере 122 руб. в 2015 г., 131 руб. - в 2016 г., 138,3 руб. - в 2017 г. При этом средний показатель общей площади жилых помещений, приходящийся в среднем на одного жителя, составляет, по данным Росстата, 23,0 кв. м.

По данным Росстата (по итогам 2014 года), горячее и холодное водоснабжение составляет 13,2 и 7,8 % в структуре платы за ЖКХ соответственно, энергоснабжение – 20,5 %, а водоотведение – 6,8 %. Таким образом, проект закона освобождает пенсионеров от уплаты 48,3 % коммунальных платежей.

Таким образом, расчет расходов федерального бюджета на реализацию проекта Федерального закона осуществлен по формуле:

$$C = P * N * 15 * K * 0,483 * K_{\text{дефл.}}$$

где:

P – число пенсионеров, являющимся получателями страховых пенсий по старости;



К – предельная стоимость оказываемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в год;

Н – средний показатель общей площади жилых помещений, приходящийся в среднем на одного пенсионера – получателя страховой пенсии по старости;

$K_{\text{дефл.}}$ – коэффициент-дефлятор (в 2016 году установлен в размере 1,329).

Таким образом, потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию проекта закона составит около 798,89 млн рублей в год.

При этом в среднесрочной перспективе очевидно повышение уровня жизни пенсионеров, рост их покупательской способности и, соответственно, некоторое повышение доходов бюджета.

Будучи весьма затратным для федерального бюджета, проект закона имеет важное социальное значение, и расходы на его реализацию являются обоснованными и необходимыми.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

10 мая 2016 г.

№ 121АН-4/184

Председателю
Правительства
Российской Федерации

Д.А. МЕДВЕДЕВУ

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации прошу вынести заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 листах.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

А.Н. Шерин