

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 декабря 2017 г.

Председателю № _____
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О признании недоимки и задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и их списание в части налогообложения физических лиц».

Информируем Вас о том, что проект федерального закона направлен на заключение Правительства Российской Федерации. После получения заключения оно будет представлено дополнительно.

Приложение:

1. Проект федерального закона «О признании недоимки и задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и их списание в части налогообложения физических лиц» на 3 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 В.В. Сысоев

 В.Е. Деньгин

 Я.Е. Нилов

 И.Н. Абрамов

 А.В. Андрейченко

 С.М. Катасонов

 Д.Е. Шилков

 А.Н. Шерин

 М.В. Дегтярев

 И.А. Горошин

 А.Ю. Морозов

 О.Л. Лавров

 В.Л. Пашин



Вносится депутатами Государственной Думы
В.В. Сыроевым
В.Е. Деньгиным
Я.Е. Ниловым
И.Н. Абрамовым
А.В. Андрейченко
С.М. Катасоновым
Д.Е. Шилковым
А.Н. Шериным
М.В. Дегтяревым
И.А. Гороциным
А.Ю. Морозовым
О.Л. Лавровым
В.Л. Пашиным

Проект

№ 345770-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О признании недоимки и задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и их списание в части налогообложения физических лиц

Статья 1

1. Установить, что признаются безнадежными к взысканию и подлежат списанию недоимка по налогу на доходы физических лиц в части полученных доходов в виде материальной выгоды, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу и транспортному налогу, образовавшаяся у физических лиц по состоянию на 1 января 2017 года, задолженность по пеням, начисленным на указанную недоимку, и задолженность по штрафам, числящаяся за физическими лицами по состоянию на 1 января 2017 года, но не более размера таких недоимки и задолженности по пеням и штрафам по состоянию на день принятия

решения об их списании.

2. Установить, что признаются безнадежными к взысканию и подлежат списанию недоимка по налогам (сборам), страховым взносам, образовавшаяся у физических лиц в связи с осуществлением ими предпринимательской деятельности по состоянию на 1 января 2017 года, задолженность по пеням, начисленным на указанную недоимку, и задолженность по штрафам, числящаяся за указанными лицами по состоянию на 1 января 2017 года, в случае прекращения ими предпринимательской деятельности либо неполучения дохода от соответствующей деятельности в течение последних двенадцати месяцев, предшествующих принятию настоящего Федерального закона, но не более размера таких недоимки и задолженности по пеням и штрафам по состоянию на день принятия решения об их списании.

3. Решение о признании указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи недоимки, задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и об их списании принимается налоговым органом не позднее 1 июля 2018 года.

4. Перечень документов, при наличии которых принимается решение о признании указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи недоимки, задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и об их списании, и порядок списания утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов. Требование от налогоплательщиков (плательщиков сборов) физических лиц представления документов, подтверждающих наличие оснований, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О признании недоимки и задолженности по пеням и штрафам
безнадежными к взысканию и их списание в части налогообложения
физических лиц»

Настоящий законопроект разработан в целях реализации «налоговой амнистии».

Немаловажен тот факт, что на сегодняшний день физические лица несут значительную финансовую нагрузку: закредитованность, ипотека, обязательные платежи. Так, по состоянию на 1 октября 2017 года, общая задолженность физических лиц по кредитам составляет 11 512 076 млн. рублей, в том числе просроченная – 54 550 млн. рублей. Следует учитывать, что финансовое бремя граждан постоянно увеличивается в связи с ростом коммунальных платежей, введением дополнительных платежей (например, взнос на капитальный ремонт в 2015 году), отменой налоговых льгот (например, отмена льгот по транспортному налогу в ряде регионов).

На сегодняшний день у населения сформировалась значительная налоговая задолженность, которая копилась много лет из-за несовершенства налоговой системы. Общий объем задолженности оценивается в размере порядка 41 млрд. рублей.

Учитывая, что задолженность свыше трех тысяч рублей взыскивается в судебном порядке (и на данный момент находится в различной степени взыскания), то в данном случае речь идет о небольшой задолженности граждан, размер которой не превышает 3000 рублей, а трехлетний срок для ее судебного взыскания еще не настал. По сути, это задолженность, накопленная физическими лицами в 2015-2016 годах. В основном это долги по имущественным налогам.

Другая категория задолженности – это задолженность по налогам и сборам индивидуальных предпринимателей, которые фактически не осуществляют предпринимательскую деятельность и не получают доход, но вынуждены платить налоги и сборы.

Действующая система налогообложения обязывает всех индивидуальных предпринимателей, уплачивать установленные налоги и сборы, а том числе страховые взносы. Если предприниматель по каким-либо причинам не получил доход, либо получил убыток, связанный с определенной деятельностью, то фактически он должен изыскать дополнительные средства на уплату налогов и страховых взносов, что не всегда представляется возможным, т.к. доход получен не был, либо деятельность не осуществлялась вовсе. Закон же обязывает указанную категорию плательщиков уплачивать, к примеру, страховые взносы не по факту получения дохода, а с момента регистрации в налоговом органе. Регистрация в налоговом органе не должна являться основанием, обеспечивающим получение дохода как такового.

Закон не позволяет начинающим предпринимателям адаптироваться в своей деятельности, не дает времени для безболезненного вхождения на рынок. Так, в связи с резким повышением размера страховых взносов для индивидуальных предпринимателей более чем в 2 раза в 2013 году, почти миллион индивидуальных предпринимателей прекратили свою деятельность, и на сегодняшний день ситуация не изменилась.

Помимо вышеперечисленного, около 3 млн. граждан имеют значительную задолженность по налогу на доходы физических лиц за так называемый «условный доход» (доход в виде материальной выгоды), который возникает в процессе освобождения от кредитов либо процентов по кредитам.

Сложившаяся ситуация мешает развиваться экономике и накладывает на людей несправедливую налоговую нагрузку.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации безнадежными к взысканию признаются недоимка, задолженность по пеням и штрафам, числящиеся за отдельными налогоплательщиками, плательщиками сборов, плательщиками страховых взносов и налоговыми агентами, уплата и (или) взыскание которых оказались

невозможными, в том числе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 1 Налогового кодекса Российской Федерации закрепляет, что законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах, сборах, страховых взносах.

С учетом вышеизложенного был разработан проект федерального закона «О признании недоимки и задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и их списание в части налогообложения физических лиц».

Законопроектом предлагается признать безнадежными к взысканию и списать недоимку по налогу на доходы физических лиц в части полученных доходов в виде материальной выгоды, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу и транспортному налогу, образовавшуюся у физических лиц по состоянию на 1 января 2017 года, а также связанные с такой недоимкой пени и штрафы.

Также предлагается признать безнадежными к взысканию и списать недоимку по налогам (сборам) и страховым взносам, пени и штрафы в отношении индивидуальных предпринимателей, если такие лица прекратили деятельность либо не получили доход в течение последних двенадцати месяцев, предшествующих принятию настоящего Федерального закона.

Принятие данного законопроекта будет являться стимулом для дальнейшего развития малого бизнеса, а также позволит в целом улучшить материальное положение граждан, которое существенно ухудшилось за последние три года в связи с ростом налоговой нагрузки и введением государством новых обязательных платежей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О признании недоимки и задолженности по пеням и штрафам
безнадежными к взысканию и их списание в части налогообложения
физических лиц»

Принятие Федерального закона «О признании недоимки и задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и их списание в части налогообложения физических лиц» потребует дополнительные финансовые затраты, покрываемые за счет средств федерального бюджета, которые необходимо учесть в федеральном бюджете на будущие периоды.



The image contains approximately 12 handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. One signature at the bottom center clearly reads "Stoyanov".

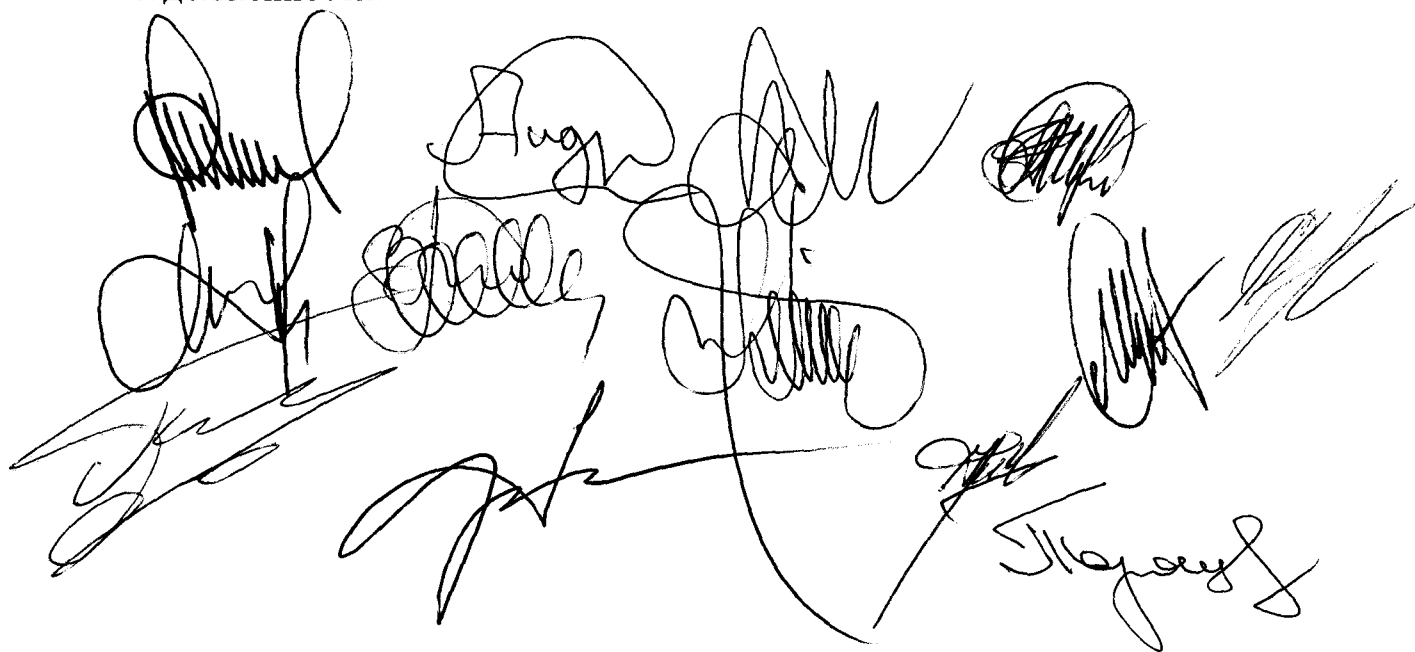
ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона**

**«О признании недоимки и задолженности по пеням и штрафам
безнадежными к взысканию и их списание в части налогообложения
физических лиц»**

Принятие Федерального закона «О признании недоимки и задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и их списание в части налогообложения физических лиц» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Принятие Федерального закона «О признании недоимки и задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и их списание в части налогообложения физических лиц» потребует принятия федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов нормативного правового акта, устанавливающего перечень документов, при наличии которых принимается решение о признании указанной в Федеральном законе недоимки, задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и об их списании, а также порядок списания указанной задолженности.



Александр