

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

«11» ноября 2015 г.

№ 34-21/ГГ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.11.2015 Время 08:16
№927257-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

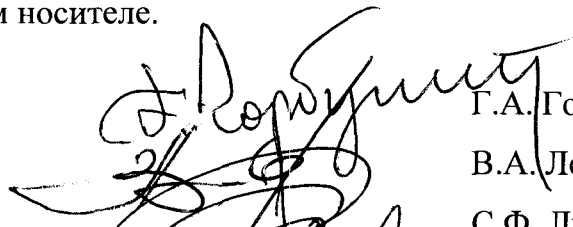


С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л. в 1 экз.
 3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации


Г.А. Горбунов

В.А. Лебедев

С.Ф. Лисовский

Депутат Государственной Думы

В.А. Язев

Проект

Вносят члены
Совета Федерации

Г.А. Горбунов,
В.А. Лебедев,
С.Ф. Лисовский

Депутат
Государственной
Думы

В.А. Язев

№ 927257-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства».

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7343; 2013, № 19, ст. 2331; № 30, ст. 4034) следующие изменения:

1) в статье 25:

а) в части 1 слова «и (или) в целях, не связанных с их размещением,»
исключить;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения, лесные участки, необходимые им

для размещения объектов охотничьей инфраструктуры, могут быть предоставлены им в аренду на срок действия заключенных с ними охотхозяйственных соглашений или по соглашению сторон охотхозяйственных соглашений на иной срок в пределах срока действия охотхозяйственных соглашений.»;

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Перечень объектов охотничьей инфраструктуры, для размещения которых земельные участки и лесные участки предоставляются в аренду юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

2) в статье 27:

а) в части 2 слова «и создание объектов охотничьей инфраструктуры» исключить;

б) в части 4:

в пункте 1 слова «и лесных участках» исключить;

в пункте 4 слова «и лесные участки» исключить;

в пункте 6 слова «, создавать охотничью инфраструктуру» исключить;

пункт 7 после слов «охотхозяйственного соглашения» дополнить словами «или на иной срок в пределах срока действия охотхозяйственного соглашения»;

3) в статье 28:

а) в части 6:

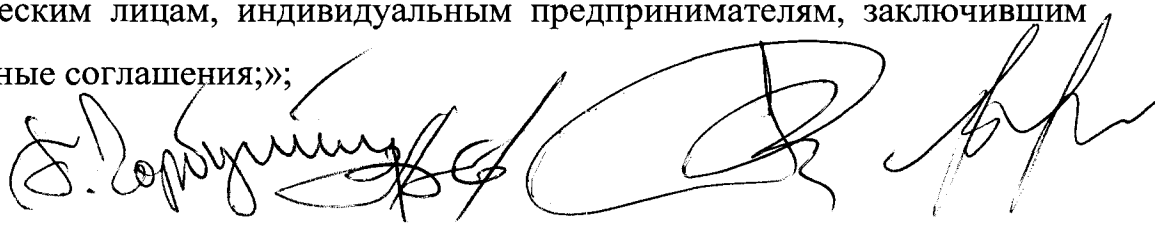
в пункте 4 слова «и лесные участки» исключить;

в пункте 6 слова «и лесные участки» и слова «и лесных участков» исключить;

б) в пункте 7 части 7 слова «и лесных участков» и слова «и лесными участками» исключить;

4) статью 32 дополнить пунктом 25⁵ следующего содержания:

«25⁵) утверждение перечня объектов охотничьей инфраструктуры, для размещения которых земельные участки и лесные участки предоставляются в аренду юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения.»;



5) в статье 53:

а) часть 1 после слов «диких животных,» дополнить словом «вольеры,»;

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Доступ физических лиц в расположенные в закрепленных охотничьих угодьях охотничьи базы, дома охотника, егерские кордоны, иные остановочные пункты, питомники диких животных, вольеры, кинологические сооружения и питомники собак охотничьих пород, стрелковые вышки, тир, кормохранилища, являющиеся объектами охотничьей инфраструктуры, осуществляется с согласия собственника объектов охотничьей инфраструктуры, за исключением случаев, предусмотренных статьей 40 настоящего Федерального закона.»

Статья 2

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2009, № 11, ст. 1261; № 30, ст. 3735; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590; 2013, № 52 ст. 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; 2014, № 30, ст. 4251) следующие изменения:

1) статью 36 изложить в следующей редакции:

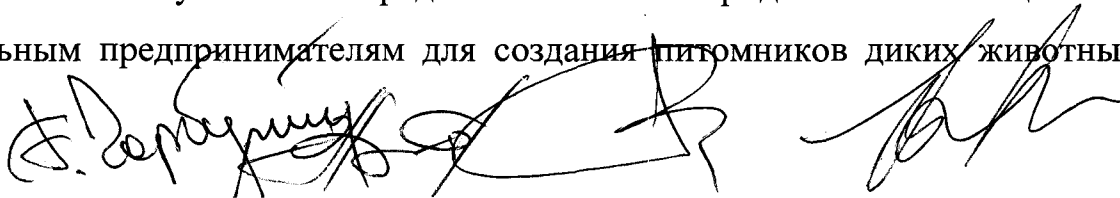
«Статья 36. Использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства

1. Леса могут использоваться для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

2. Использование лесов гражданами в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется без предоставления лесных участков в соответствии со статьей 11 настоящего Кодекса.

3. Использование лесов юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями осуществляется на основании охотхозяйственных соглашений, заключенных в соответствии с федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов без предоставления лесных участков, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

4. Лесные участки предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для создания питомников диких животных,



вольеров и иных объектов охотничьей инфраструктуры, необходимых для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, на основании охотхозяйственных соглашений и договоров аренды лесных участков.

5. На основании уведомлений, подаваемых в органы государственной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные на основании статей 81-84 настоящего Кодекса на организацию использования лесов, допускается выполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями биотехнических мероприятий, определенных федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, на закрепленных за ними охотничьих угодьях без предоставления лесных участков, если выполнение таких мероприятий не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, строительство объектов капитального строительства

6. Правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, включающие порядок и форму уведомления о проведении биотехнических мероприятий, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

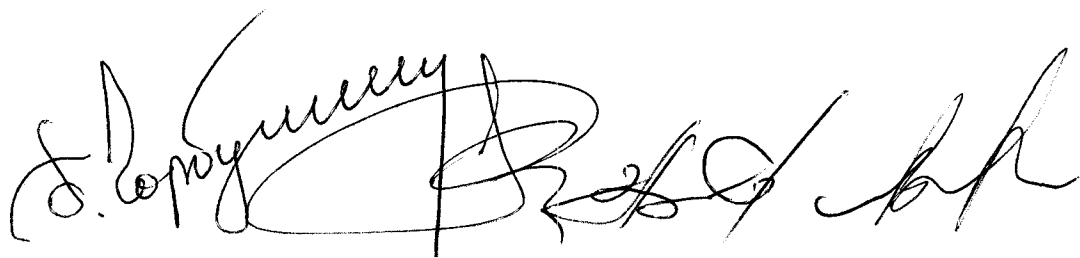
2) статью 81 дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«6¹) установление правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, включая порядок и формы уведомления о проведении биотехнических мероприятий;».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 г.

Президент
Российской Федерации



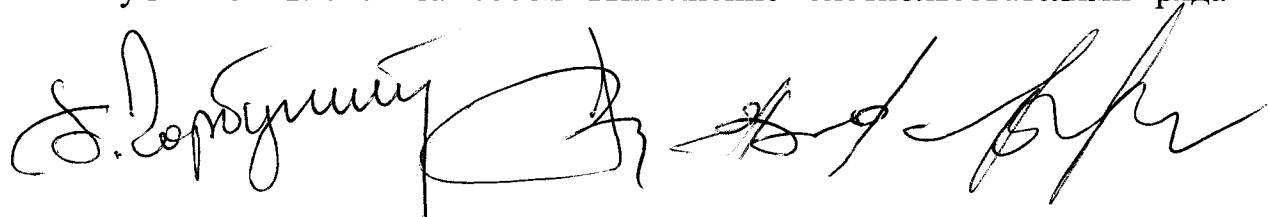
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» подготовлен в целях совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

В настоящее время практика применения лесного законодательства и законодательства в области охоты исходит из того, что юридические лица и индивидуальные предприниматели для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства обязаны брать в аренду все лесные участки, расположенные в границах охотничьих угодий и находящиеся в государственной собственности, в целях размещения объектов охотничьей инфраструктуры и в целях, не связанных с их размещением. При этом предоставляются в аренду лесные участки, свободные от прав третьих лиц, и участки, ранее предоставленные иным арендаторам для осуществления иных видов деятельности.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства (далее - охотпользователи), аренда лесных участков для целей ведения охотничьего хозяйства является несвойственным видом использования лесов. Аренда лесных участков влечет за собой выполнение охотпользователями ряда



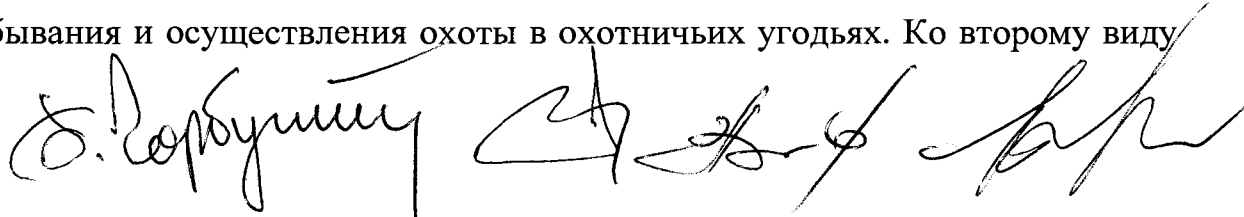
обязательств, предусмотренных лесным законодательством. Например, к их числу относятся ежегодное заполнение и подача в органы государственной власти лесной декларации, подготовка проекта плана освоения лесов, уход за лесами, проведение санитарно-оздоровительных мероприятий (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия).

Затраты охотпользователей на выполнение обязательств, связанных с арендой лесных участков, значительны, а не соблюдение арендатором таких обязательств влечет расторжение договора аренды лесного участка, которое может послужить основанием для расторжения охотхозяйственного соглашения – основного документа, на основании которого ведется охотничье хозяйство.

Охотпользователи используют взятые в аренду лесные участки не рационально с точки зрения охотничьего хозяйства, потому что экономический эффект от дополнительных возможностей, которые дает аренда лесных участков, не сопоставим с затратами охотпользователей, связанными с выполнением обязательств, вытекающих из договора аренды лесных участков.

Практика в субъектах Российской Федерации показывает, что лесные участки зачастую невозможно предоставить охотпользователям в аренду, поскольку лесные участки не прошли государственный кадастровый учет. Для органов государственной власти субъектов Российской Федерации межевание и постановка лесного участка на государственный кадастровый учет достаточно затратная процедура, и нецелесообразная, поскольку отдельные объекты охотничьей инфраструктуры по различным обстоятельствам нуждаются в изменении места размещения.

Объекты охотничьей инфраструктуры условно делятся на два вида. Первый – охотхозяйственные сооружения, которыми являются постройки, возводимые и эксплуатируемые в целях обеспечения комфортного пребывания и осуществления охоты в охотничьих угодьях. Ко второму виду



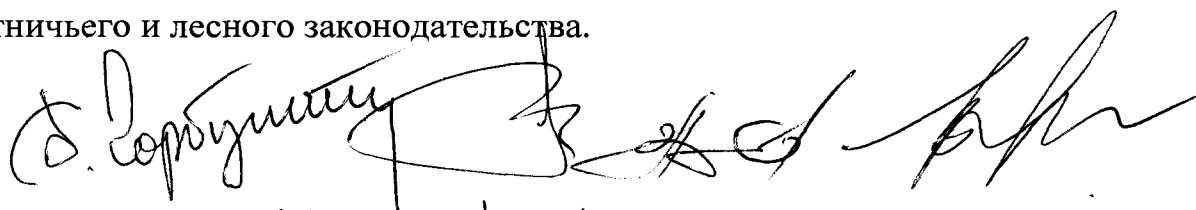
объектов охотничьей инфраструктуры относятся биотехнические сооружения – объекты, предназначенные для сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов (солонцы, подкормочные площадки, галечники, порхалища и другие). Создание и размещение на землях лесного фонда биотехнических сооружений не оказывает влияния на лес как экологическую систему, а главная их цель – сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов. При этом площадь земель лесного фонда, занимаемая биотехническими сооружениями, незначительна.

Возведение и эксплуатация охотхозяйственных сооружений не направлены непосредственно на сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов, а преследуют цели обеспечения комфортного пребывания и осуществления охоты в охотничьих угодьях и извлечение прибыли. В этой связи аренду лесных участков для возведения охотхозяйственных сооружений возможно урегулировать в рамках использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, что вполне соотносится с целями рекреационной деятельности в лесах – отдых и туризм.

На сегодняшний день одним из важнейших направлений развития охотничьего хозяйства Российской Федерации является содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях, вольерах. Законодательством в области охоты не в полной мере урегулированы отношения, связанные с содержанием и разведением охотничьих ресурсов в полувольных условиях. Отсутствует понятие вольера, как объекта охотничьей инфраструктуры, в котором содержатся охотничьи ресурсы.

Не урегулирован вопрос доступа третьих лиц на объекты охотничьей инфраструктуры, в том числе вольеры, принадлежащие охотпользователям.

В этой связи законопроектом предлагается внести в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Лесной кодекс Российской Федерации поправки, направленные на гармонизацию охотничьего и лесного законодательства.



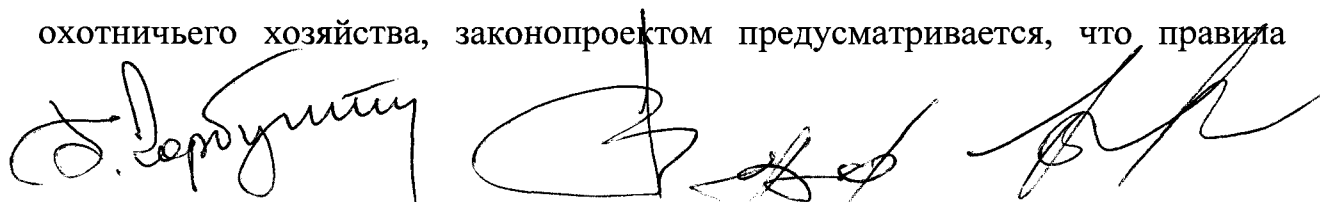
Законопроектом предлагается исключить необходимость аренды охотпользователями лесных участков для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, за исключением аренды лесных участков для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на основании охотхозяйственных соглашений.

Законопроектом предусматривается норма, согласно которой доступ третьих лиц на отдельные объекты охотничьей инфраструктуры осуществляется с согласия собственника объектов охотничьей инфраструктуры, за исключением доступа на такие объекты лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор.

Законопроектом предусматривается, что на землях лесного фонда допускается проведение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, биотехнических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», без предоставления лесного участка, если выполнение таких мероприятий не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, строительство объектов капитального строительства.

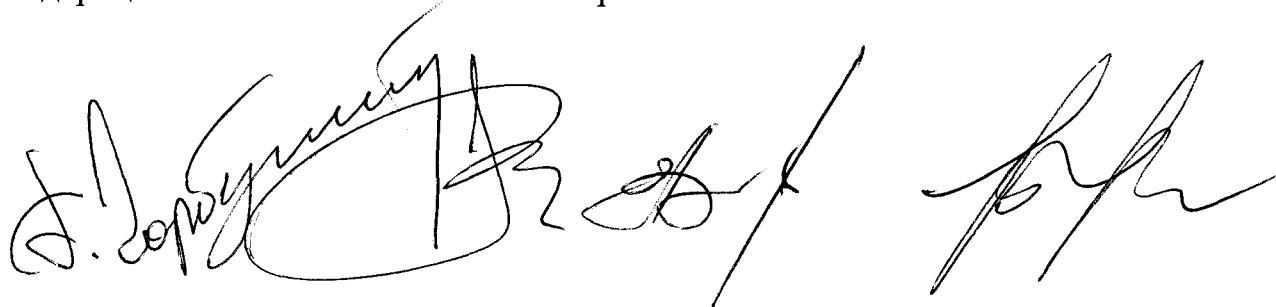
В случае проведения биотехнических мероприятий проектом федерального закона предусматривается обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих биотехнические мероприятия, уведомлять о проведении биотехнических мероприятий органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 – 84 настоящего Лесного кодекса Российской Федерации.

В целях формирования единого подхода к регламентированию использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, законопроектом предусматривается, что правила



использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Законопроект направлен на реализацию мероприятий по развитию охотничьего хозяйств в Российской Федерации, предусмотренных Стратегией развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № 1216-р.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The first signature on the left is the most complex and dense. The middle signature is a simple, stylized mark. The signature on the right is also stylized but more fluid and less dense than the first.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства»

I. Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

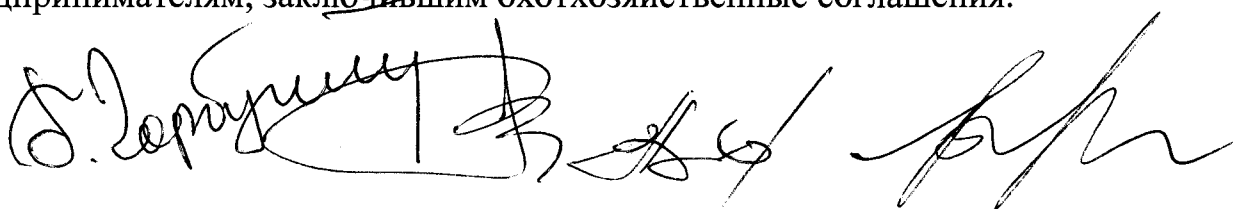
II. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» потребует принятия следующих подзаконных нормативных правовых актов.

1. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства».

Принятие приказа необходимо для установления единых правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

2. Приказ Минприроды России «Об утверждении перечня объектов охотничьей инфраструктуры, для размещения которых земельные участки и лесные участки предоставляются в аренду юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения».

Принятие приказа необходимо для установления перечня объектов охотничьей инфраструктуры, для размещения которых земельные участки и лесные участки предоставляются в аренду юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения.



III. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» потребует внесения изменений в следующие подзаконные нормативные правовые акты.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации».

Внесение изменений необходимо в целях наделения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации полномочиями по установлению перечня объектов охотничьей инфраструктуры, для размещения которых земельные участки и лесные участки предоставляются в аренду юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Внесение изменений необходимо в целях установления ставки платы за единицу лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при содержании и разведении охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

3. Приказ Минприроды России от 31 марта 2010 г. № 93 «Об утверждении примерной формы охотхозяйственного соглашения».

Внесение изменений необходимо в целях исключения из примерной формы охотхозяйственного соглашения положений, связанных с арендой лесных участков.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

