



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 01 » декабря 20 16 г.

№ 9092П-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 22
Федерального закона "Об обороне"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне ".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.12.2016 Время 21:08
№43798-7; 1.1

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

26102740.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№43798-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне"

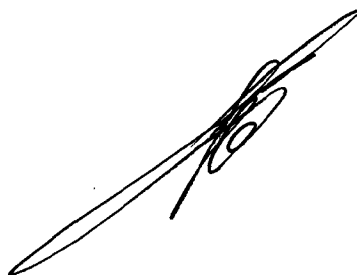
Внести в статью 22 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 23, ст. 2750; 2013, № 14, ст. 1663) изменение, дополнив ее пунктом 4 следующего содержания:

"4. Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы муниципальных образований (главы местных администраций) несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне, по созданию и руководству межведомственными координационными органами (штабами обороны), создаваемыми с введением военного положения в целях согласования совместных действий органов военного управления,

органов, уполномоченных в области управления другими войсками, воинскими формированиями, органами и создаваемыми на военное время специальными формированиями, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при осуществлении на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) мероприятий по территориальной обороне, а также по обеспечению и поддержанию режима военного положения.

Порядок создания высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главами муниципальных образований (главами местных администраций) межведомственных координационных органов (штабов обороны) и их подчиненности устанавливается нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне" (далее - законопроект) направлен на повышение персональной ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований (глав местных администраций) (далее - главы муниципальных образований) за организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне, а также наделение их полномочиями по созданию межведомственных органов в области обеспечения режима военного положения, организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и по руководству этими органами.

Законопроект разработан во исполнение перечня поручений по итогам совещаний Президента Российской Федерации с руководством Минобороны России и представителями организаций оборонно-промышленного комплекса и на основе предложений временной межведомственной рабочей группы, созданной в целях совершенствования организации мобилизационной подготовки и мобилизации, а также территориальной обороны.

В ходе проведенного в сентябре 2015 г. стратегического командно-штабного учения "Центр-2015" межведомственной рабочей группой были практически апробированы подходы по совершенствованию системы государственного и военного управления на региональном и местном уровнях. При этом была доказана высокая эффективность созданных в ряде регионов под руководством глав субъектов Российской Федерации межведомственных координационных органов (штабов обороны), позволивших главам субъектов в полном объеме реализовать свои полномочия в военное время, а также существенно повысить качество межведомственного взаимодействия. Анализ проведенных межведомственной рабочей группой мероприятий послужил основой для разработки настоящего законопроекта.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 "О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения" с 12 мая 2016 г.

законопроект был размещен на официальном сайте "regulation.gov.ru". В ходе общественного обсуждения законопроекта предложения не поступали.

Законопроектом предусмотрено внесение изменения в статью 22 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне", которым определяется возможность создания по решению высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и глав муниципальных образований на военное время в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях) межведомственных координационных органов (штабов обороны), основной целью которых будет являться обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) с органами военного управления, органами, уполномоченными в области управления другими войсками, воинскими формированиями, органами и создаваемыми на военное время специальными формированиями, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами и организациями по осуществлению в военное время мобилизационных мероприятий, мероприятий по территориальной обороне, а также по обеспечению и поддержанию режима военного положения.

Таким образом, принятие законопроекта повысит персональную ответственность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и глав муниципальных образований за организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне, позволит эффективно организовать работу по координации разном ведомственных сил и средств, участвующих в обеспечении режима военного положения, по содействию органам военного управления, органам, уполномоченным в области управления другими войсками, воинскими формированиями, органам и создаваемым на военное время специальным формированиям.

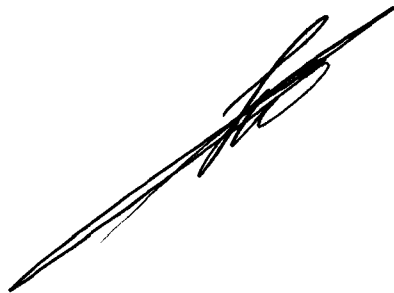
Законопроект наделяет Президента Российской Федерации полномочиями по установлению порядка создания и подчиненности штабов обороны субъектового и муниципального уровней в военное время, а также уточняет категории должностных лиц муниципальных образований, наделяемых полномочиями по созданию межведомственных координационных органов (штабов обороны) и руководству ими.

Законопроект по предмету регулируемых отношений затрагивает вопросы обороны и безопасности, относящиеся к ведению Российской

Федерации (пункт "м" статьи 71 Конституции Российской Федерации), и не требует согласования с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

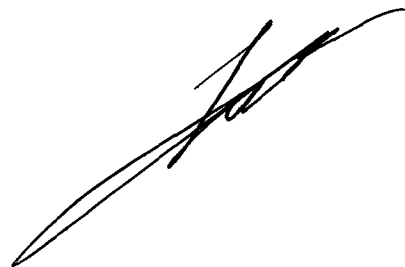
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проектов законов, аналогичных по своему содержанию данному законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes, positioned in the lower right quadrant of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 22
Федерального закона "Об обороне"

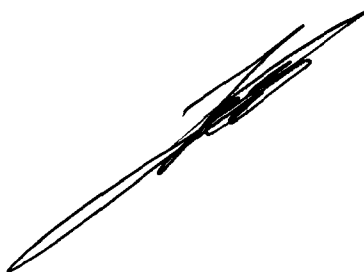
Реализация Федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне", направленного на повышение персональной ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований (глав местных администраций) за организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне, а также наделение их полномочиями по созданию межведомственных органов в области обеспечения режима военного положения, организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и по руководству этими органами, не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 22
Федерального закона "Об обороне"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне", направленного на повышение персональной ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований (глав местных администраций) за организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне, а также наделение их полномочиями по созданию межведомственных органов в области обеспечения режима военного положения, организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и по руководству этими органами, не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



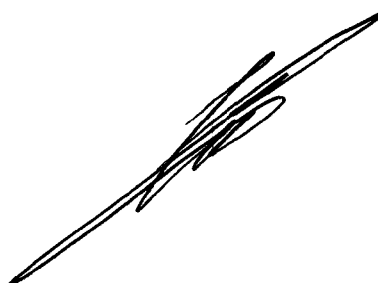
П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне" (далее - законопроект), направленного на повышение персональной ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и глав муниципальных образований за организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне, а также наделение их полномочиями по созданию межведомственных органов в области обеспечения режима военного положения, организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и по руководству этими органами, потребует внесения изменений в Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2014 г. № 482 "Об утверждении Положения о территориальной обороне Российской Федерации".

Срок подготовки проекта указа по данному вопросу - после принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Головной исполнитель по разработке проекта указа - Минобороны России, соисполнители - МВД России, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, МЧС России, ФСБ России, СВР России, ФСО России, ФСИН России, МИД России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минкомсвязь России, Минтранс России, Минэнерго России, Спецстрой России, Росрезерв, Госкорпорация "Роскосмос", Госкорпорация "Росатом", ГУ СП.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 ноября 2016 г. № 2543-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра обороны Российской Федерации Панкова Николая Александровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев