

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 апреля 2014 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.04.2014 Время 17:12
№505691-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

- Приложения: 1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

М.Е.Старшинов

А.Л.Красов

В.В.Климов

В.И.Лысаков

А.Н.Васильев

А.В.Богомаз

В.В.Трапезников

Л.А.Огуль

Вносится депутатами Государственной Думы

М.Е. Старшиновым, А.Л. Красовым,
В.В. Климовым, В.И. Лысаковым,
А.Н. Васильевым, А.В. Богомазом,
В.В. Трапезниковым, Л.А. Огулем

Проект

№ 505691-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

«Об объектах культурного наследия

(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2003, № 9, ст. 805; 2004, №35, ст. 3607; 2005, №23, ст. 2203; 2006, №1, ст.10; 2006, №52, ст.5498; 2007, №1, ст.21;

2007, №27, ст. 3213; №43, ст. 5084; №46, ст.5554; 2008, №20, ст. 2251; №29, ст.3418; № 30. ст.1616) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«Иностранные граждане, иностранные юридические лица, лица без гражданства не могут обладать на праве собственности земельными участками в границах территории объекта культурного наследия.»;

2) статью 34 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Иностранные граждане, иностранные юридические лица, лица без гражданства не могут обладать на праве собственности земельными участками в границах зоны охраны объекта культурного наследия.».

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Согласно части 1 статьи 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Законопроектом предлагается установить, что иностранные граждане, иностранные юридические лица, лица без гражданства не могут обладать на праве собственности земельными участками в границах территорий объекта культурного наследия и зон охраны объекта культурного наследия (далее по тексту – земли ОКН и их охраны).

По мнению авторов законопроекта, земли ОКН и их охраны являются неотъемлемой частью культурного богатства народов Российской Федерации, расположены в живописнейших местах, обладают безусловной исторической и культурной ценностью для страны и поэтому требуют особой защиты.

Одной из основных задач законопроекта является непосредственная реализация курса Президента Российской Федерации на повышение прозрачности и деофшоризацию экономики. Иностранные компании, в том числе находящиеся в офшорных юрисдикциях, являющиеся собственниками земли ОКН и их охраны зачастую выступают «ширмой» для сокрытия информации о конечных собственниках, которыми могут являться государственные и муниципальные служащие, в чьих полномочиях находится принятие судьбоносных решений в отношении таких земель. Следующей задачей является предупреждение случаев, при которых правоохранительные и иные заинтересованные органы вынуждены реагировать на нарушения административного, земельного и иного законодательства Российской Федерации. На практике, указанные органы сталкиваются с серьезными

препятствиями при направлении уведомлений об устранении нарушений, которые по факту остаются без ответа, будучи направленными по иностранным адресам. К тому же исполнение судебных решений зачастую представляется довольно затруднительным с учетом специфики норм международного права.

Законопроект не имеет своей целью полный запрет для иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства приобретать в собственность земли ОКН и их охраны. Указанные субъекты смогут приобрести в собственность участки на таких землях, но только посредством учреждения юридического лица, зарегистрированного на территории Российской Федерации.

Аналогичные правила со своими особенностями действуют и в ряде зарубежных стран. Так, в Республике Болгария полностью запрещена продажа земельных участков любой категории иностранным юридическим лицам из стран, не входящих в Европейский союз, а также офшорным компаниям и фирмам, в числе учредителей которых имеются компании, зарегистрированные в офшорных юрисдикциях. Физические лица из стран Европейского союза смогут приобретать земельные участки только при условии, если такие лица пребывали на территории Болгарии не меньше пяти лет к моменту совершения сделки купли-продажи. В случае, если юридическое лицо, зарегистрированное на территории Болгарии, имеет среди учредителей иностранных граждан, то такие компании имеет право приобретать землю в собственность при условии соблюдения такими учредителями пятилетнего «ценза оседлости».

В Тайланде действует правило, согласно которому земля не может принадлежать иностранцам на праве собственности. Иностранец может приобрести землю в собственность только с использованием компании – резидента Королевства. При этом, в такой компании должно быть не менее 51% акций, принадлежащих на праве собственности гражданину Тайланда. Если будет выявлен факт номинального владения акциями таким гражданином, сделка будет признана ничтожной, а участники такой противоправной схемы понесут соответствующую административную и/или уголовную ответственность.

В Швейцарии возможно приобретение земли нерезидентом только в случае, когда такое лицо прожило на территории Швейцарии пять и более лет, а также документально подтвердило необходимость покупки конкретного участка земли. В ряде других зарубежных стран также существуют ограничения на покупку земли и недвижимости иностранцами (Греция, Украина, Индия и др.).

Следует отметить, что российским законодательством уже введены некоторые ограничения для иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц в осуществлении права землепользования и установлены изъятия из национального режима регулирования права частной собственности на землю.

Так, частью 3 статьи 15 Земельного кодекса Российской Федерации для указанных лиц введен запрет на обладание на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях Российской Федерации. Таким образом, согласно статье 8 Федерального закона от 25 октября 2001 года «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица могут владеть и пользоваться земельными участками сельскохозяйственного назначения только на праве их аренды. Аналогичная норма, распространяющаяся также на юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства составляет более чем 50 процентов, содержится в статье 3 Федерального закона от 24 июля 2002 года «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Также согласно части 2 статьи 28 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации» земельные участки в границах морского порта не могут находиться в собственности иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных организаций.

По мнению авторов, аналогичные ограничения должны быть введены относительно земель в границах территорий объектов культурного наследия

(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации и их зон охраны.

Учитывая изложенное, принятие законопроекта будет способствовать обеспечению суверенных прав и защите интересов Российской Федерации и ее граждан, направленных на сохранение облика объектов культурного наследия и предупреждение возможных правонарушений.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in cursive script. From left to right, there is a signature that appears to be 'Рябенко', a signature that appears to be 'Смирнов', a signature that appears to be 'А. Красов', and a signature that appears to be 'А. Красов'.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. From left to right: a large signature that appears to be 'Рстафич.', a signature that looks like 'А. М.', a signature that looks like 'А. М.', a signature that looks like 'А. М.', and a signature that looks like 'А. М.'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребуют дополнительных затрат федерального бюджета.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that appears to be 'Ритафич.', a large circular mark with a vertical line through it, a signature that looks like 'А. Красов', and another signature that is partially obscured by the word 'Красов' written below it. There are also some other scribbles and initials scattered around.