

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 05 2018 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.05.2018
№467337-7; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ограничения на перемещение по территории Российской Федерации алкогольной продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым и другими депутатами Государственной Думы.

Приложения:

- 1) проект федерального закона – на 1 л.;
- 2) пояснительная записка – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного федерального закона – на 1 л.;
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев

Исполн.: Л.А.Чумаков
Тел.: 8(495) 692 72 23

Вносится депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным, Н.В.Арефьевым, В.А.Агаевым, Ж.И.Алферовым, Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, В.Н.Блоцким, В.В.Бортко, С.А.Гавриловым, В.А.Ганзя, П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, А.А.Кравцом, Р.Д.Курбановым, А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, А.Н.Некрасовым, Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, С.М.Пантелеевым, А.А.Ющенко, Д.А.Парфеновым, Т.В.Плетневой, В.Г.Поздняковым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным, А.Ю.Русских, С.Е.Савицкой, Ю.П.Синельщиковым, К.К.Тайсаевым, Н.М.Харитоновым, М.В.Щаповым, С.А.Шаргуновым

Проект № 467337-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ограничения на перемещение по территории Российской Федерации алкогольной продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации»

Статья 1

В статье 14.17.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2017, №31, ч.1, 4827; 2017, № 34, ст. 4567) после слов «физическими лицами» дополнить словами «старше 18 лет».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в действие по истечении месячного срока со дня его принятия.

Президент
Российской Федерации

 Г.А.Зюганов

 Н.В.Коломейцев

 И.И.Мельников

 В.С.Шурчанов

 В.И.Кашин

 О.Н.Смолин

	Н.В.Арефьев		В.А.Агаев		Ж.И.Алферов
	Ю.В.Афонин		А.Ж.Бифов		В.Н.Блоцкий
	В.В.Бортко		С.А.Гаврилов		В.А.Ганзя
	П.С.Дорохин		Н.Н.Езерский		Н.Н.Иванов
	С.И.Казанков		Л.И.Калашников		А.В.Корниенко
	А.А.Кравец		Р.Д.Курбанов		А.В.Куринный
	О.А.Лебедев		А.Н.Некрасов		Д.Г.Новиков
	Н.И.Осадчий		С.М.Пантелеев		Д.А.Парфенов
	В.Г.Поздняков		А.А.Пономарев		Т.В.Плетнева
	В.Ф.Рашкин		А.Ю.Русских		С.Е.Савицкая
	Ю.П.Синельщиков		К.К.Тайсаев		Н.М.Харитонов
	М.В.Шапов		С.А.Шаргунов		А.А.Ющенко

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ограничения на перемещение по территории Российской Федерации алкогольной продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации»

Законопроект подготовлен и внесен в связи с необходимостью обеспечения государственного контроля за оборотом этилового спирта и алкогольной продукции, произведенной вне территории Российской Федерации и завозимой гражданами на территорию Российской Федерации.

По данным экспертов Института экономики РАН, проводивших анализ оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории страны, в связи с тем, что Россия является страной - членом ЕАЭС и не имеет таможенных границ со странами-членами ЕАЭС, в частности с Республикой Казахстан, складывается ситуация схожая с ситуацией между различными провинциями Канады, когда разница в ценах предоставляет стимулы для перемещения алкогольной продукции между провинциями.

В Канаде существуют нормы провоза алкогольной продукции для личного потребления, при превышении которых человек подвергается штрафу. Данный подход может быть рекомендован и в России, особенно в условиях не гармонизированной акцизной политики в отношении оборота алкогольной продукции в странах-членах ЕАЭС. В условиях, когда межгосударственная акцизная политика не будет урегулирована в ближайшее время, актуальность данного предложения остается высокой как минимум до момента гармонизации акцизной политики в отношении оборота алкогольной продукции.

Возможность ограничения товаропотока алкогольной продукции из стран ЕАЭС выглядит не столь однозначной идеей. С одной стороны, Договором о ЕАЭС установлено свободное перемещение товаров, лиц, услуг и капитала, что подразумевает отсутствие мер нетарифного регулирования, специальных защитных или антидемпинговых мер. Однако, с другой стороны, также в соответствии с Договором о ЕАЭС предусмотрена возможность применения ограничений при условии, если такие ограничения необходимы для охраны жизни и здоровья человека. Зарубежный и российский опыт говорят об однозначном вреде неограниченного потребления алкогольной продукции для жизни и здоровья человека.

Учитывая изложенное, введение данного ограничения соответствует

положениям Договора о ЕАЭС и может быть введено.

С 1 января 2018 г. вступает в силу новая статья 14.17.2. в КоАП РФ, устанавливающая ограничение на перемещение по территории РФ алкогольной продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе продукции, являющейся товаром ЕАЭС - объем такой продукции может быть не более **10 литров на одного человека**. Превышение установленной нормы провоза влечет наложение административного штрафа в размере от трёх тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции, явившейся предметом административного правонарушения. Необходимо обратить **внимание на тот факт, что в данной статье при расчете разрешенного объема алкогольной продукции и применении мер административной ответственности за её превышение не учитывается возраст физических лиц**. Так, при ввозе алкогольной продукции в Россию из-за рубежа через таможенную границу (т.е. не из стран членов ЕАЭС) необходимым условием для совершения данного действия является совершеннолетие человека. Зарубежный опыт также говорит о том, что разрешение на ввоз распространяется только на людей как минимум старше 18 лет, например, в Канаде в ряде провинций - это 18 лет, в ряде провинций - 19 лет. В КоАП РФ данного ограничения не установлено.

В связи с этим предлагается в статье 14.17.2. КОАП РФ указать возраст физических лиц 18 лет, при достижении которого будет учитываться разрешенный объем перемещаемой ими по территории Российской Федерации алкогольной продукции, немаркированной в соответствии с российским законодательством, в том числе продукции, произведенной в государствах Таможенного союза и Евроазиатского экономического союза. Аналогичную норму предлагается внести в статью 26 Федерального закона 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

 Г.А.Зюганов

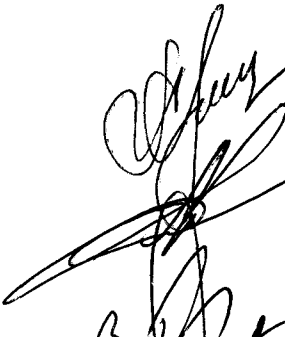

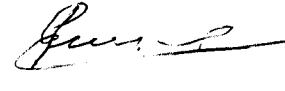







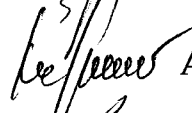
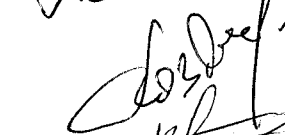




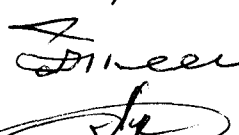


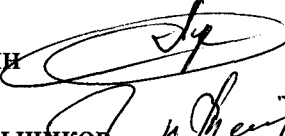


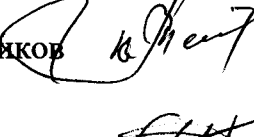

 Н.В.Коломейцев

 И.И.Мельников

 В.С.Шурчанов

 В.И.Кашин


Смолин О.Н.Смолин




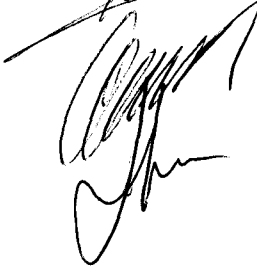




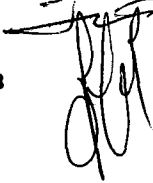
	Н.В.Арефьев		В.А.Агаев		Ж.И.Алферов
	Ю.В.Афонин		А.Ж.Бифов		В.Н.Блоцкий
	В.В.Бортко		С.А.Гаврилов		В.А.Ганзя
	П.С.Дорохин		Н.Н.Езерский		Н.Н.Иванов
	С.И.Казанков		Л.И.Калашников		А.В.Корниенко
	А.А.Кравец		Р.Д.Курбанов		А.В.Куринный
	О.А.Лебедев		А.Н.Некрасов		Д.Г.Новиков
	Н.И.Осадчий		С.М.Пантелеев		Д.А.Парфенов
	В.Г.Поздняков		А.А.Пономарев		Т.В.Плетнева
	В.Ф.Рашкин		А.Ю.Русских		С.Е.Савицкая
	Ю.П.Синельщиков		К.К.Тайсаев		Н.М.Харитонов
	М.В.Щапов		С.А.Шаргунов		А.А.Ющенко

Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ограничения на перемещение по территории Российской Федерации алкогольной продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ограничения на перемещение по территории Российской Федерации алкогольной продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации» не повлекут за собой изменение финансовых обязательств государства и не потребует расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников		В.И.Кашин
	Н.В.Коломейцев		В.С.Шурчанов		О.Н.Смолин
	Н.В.Арефьев		В.А.Агаев		Ж.И.Алферов
	Ю.В.Афонин		А.Ж.Бифов		В.Н.Блоцкий
	В.В.Бортко		С.А.Гаврилов		В.А.Ганзя
	П.С.Дорохин		Н.Н.Езерский		Н.И.Иванов
	С.И.Казанков		Л.И.Калашников		А.В.Корниенко
	А.А.Кравец		Р.Д.Курбанов		А.В.Куринный
	О.А.Лебедев		А.Н.Некрасов		Д.Г.Новиков
	Н.И.Осадчий		С.М.Пантелеев		Д.А.Парфенов
	В.Г.Поздняков		А.А.Пономарев		Т.В.Плетнева

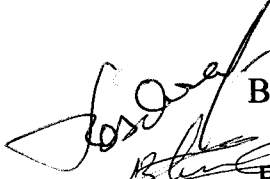
	В.Ф.Рашкин		А.Ю.Русских		С.Е.Савицкая
	Ю.П.Синельщиков		К.К.Тайсаев		Н.М.Харитонов
	М.В.Шапов		С.А.Шаргунов		А.А.Ющенко

ПЕРЕЧЕНЬ

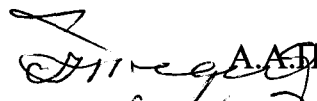
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ограничения на перемещение по территории Российской Федерации алкогольной продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ограничения на перемещение по территории Российской Федерации алкогольной продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации» не требует внесения дополнительных изменений в законодательство Российской Федерации.

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников		В.И.Кашин
	Н.В.Коломейцев		В.С.Шурчанов	Смолин	О.Н.Смолин
	Н.В.Арефьев		В.А.Агаев		Ж.И.Алферов
	Ю.В.Афонин		А.Ж.Бифов		В.Н.Блоцкий
	В.В.Бортко		С.А.Гаврилов		В.А.Ганзя
	И.С.Дорохин		И.Н.Езерский		Н.Н.Иванов
	С.И.Казанков		Л.И.Калашников		А.В.Корниенко
	А.А.Кравец		Р.Д.Курбанов		А.В.Куринный
	О.А.Лебедев		А.Н.Некрасов		Д.Г.Новиков
	Н.И.Осадчий		С.М.Пантелеев		Д.А.Парфенов



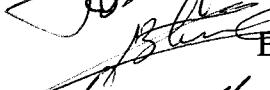
В.Г.Поздныков



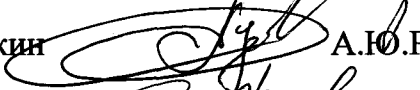
А.А.Пономарев



Т.В.Плетнева



В.Ф.Рашкин



А.Ю.Русских



С.Е.Савицкая



Ю.П.Синельщиков



К.К.Тайсаев



Н.М.Харитонов



М.В.Шапов



С.А.Шаргунов



А.А.Ющенко