

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

« 21 » мая 2014 г.

№ 26-28/АК

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 280<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации».

Для реализации законопроекта выделения средств из федерального бюджета не требуется.

Прошу рассмотреть.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
  5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
  6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 л.
  7. Электронные версии названных документов на 1 компакт диске CD.

Члены Совета Федерации



А.А. Клишас



339161 536104

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.05.2014 Время 21:10

№527285-6; 1.1

Вносится членом  
Совета Федерации  
А.А.Клишасом,

Проект 527285-6

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в статью 280<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации

### Статья 1

Внести в статью 280<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2013, № 52, ст. 6998) следующие изменения:

1) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.»

2) часть вторую изложить в следующей редакции:

«Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет"), -

наказываются обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.»

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 280<sup>1</sup> Уголовного кодекса**  
**Российской Федерации»**

Проект федерального закона направлен на усиление ответственности за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.

Территориальная целостность Российской Федерации является одним из важнейших объектов уголовно-правового регулирования.

В своем Послании к Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин выделил проблемы межэтнических отношений и сепаратизма, а также призвал законодателей вместе «справиться с этим вызовом, защитить межнациональный мир, а значит единство нашего общества, единство и целостность Российского государства.».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 25.07.2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, являются экстремистской деятельностью, а ответственность за это преступление предусмотрена статьей 280 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

20.12.2013 г. Государственной Думой РФ был принят Федеральный закон, дополнивший УК РФ статьей 280<sup>1</sup> «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации».

По отношению к статье 280 УК РФ статья 280<sup>1</sup> УК РФ является привилегированной по следующим основаниям:

1. Санкции по статье 280<sup>1</sup> УК РФ дублируют санкции по статье 280 УК РФ, но без учета дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

2. С 15.02.2014 г. увеличивается ответственность за преступления, предусмотренные частью первой статьи 280 УК РФ, в том числе максимальный срок лишения свободы увеличивается с трех до четырех лет (по части 1 статьи 280<sup>1</sup> УК РФ максимальный срок лишения свободы три года).

Статья 280<sup>1</sup> УК РФ выделяет вышеперечисленные преступления в отдельный, привилегированный состав, что создает конкуренцию норм уголовного законодательства и вносит правовую неопределенность.

Также необходимо обратить внимание, что квалифицирующий признак части второй статьи 280<sup>1</sup> УК РФ – «с использованием средств

массовой информации, в том числе информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»)» говорит только о тех Интернет-ресурсах, которые являются средствами массовой информации, то есть ничем не отличается от квалифицирующего признака части второй действующей статьи 280 УК РФ. Новая редакция изменяемой статьи позволит распространить её действие на все ресурсы сети «Интернет».

Принятие законопроекта позволит исключить привилегированность состава статьи 280<sup>1</sup>, устранить правовую неопределенность, а также эффективнее бороться с публичными призывами к нарушению территориальной целостности Российской Федерации, распространяемыми через сеть «Интернет».



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 280<sup>1</sup>  
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 280<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» не повлечет расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**  
**в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью**  
**280<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 280<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » апреля 20 14 г.

№ 2577П-П4

МОСКВА

✓  
Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.А.Клишасу

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 26-11/АК от 27 февраля 2014 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения  
в Уголовный кодекс Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу членом Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации А.А.Клишасом**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 280<sup>1</sup>, устанавливающей ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, а также за те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет").

Из пояснительной записки к законопроекту следует, что его целью является изменение действующего соотношения статей 280 и 280<sup>1</sup> УК, при котором нормы статьи 280<sup>1</sup> УК являются специальными по отношению к нормам статьи 280 УК. Автором законопроекта также указывается, что статьей 280 УК уже охватывается ответственность за совершение публичных призывов к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.

|  |                  |
|--|------------------|
| Аппарат Совета Федерации<br>Управление информационных<br>технологий и документооборота |                  |
| Дата   | 29.04.2014 14:36 |
| №  | 72290            |

Вместе с тем Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 433-ФЗ "О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации", который вступает в силу с 9 мая 2014 г., УК дополнен статьей 280<sup>1</sup> "Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации". Несмотря на это, из законопроекта следует, что им предусматривается именно введение в УК статьи 280<sup>1</sup>, а не ее изложение в иной редакции.

По сравнению с действующей редакцией статьи 280<sup>1</sup> УК законопроектом предлагается привести санкции указанной статьи в соответствие с санкциями статьи 280 УК путем повышения максимального срока лишения свободы и дополнения их новыми видами наказания (арест, принудительные работы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью).

Между тем часть вторая статьи 280 УК в качестве альтернативного наказания предусматривает принудительные работы на срок до пяти лет, при этом частью второй статьи 280<sup>1</sup> УК в редакции законопроекта вместо принудительных работ устанавливаются обязательные работы на тот же срок. Согласно статье 44 УК обязательные работы являются более мягкой мерой уголовного наказания по сравнению с принудительными работами, в связи с чем цель законопроекта в указанной части не будет достигнута.

Предусмотренный в предлагаемой законопроектом редакции части второй статьи 280<sup>1</sup> УК термин "электронные сети" в законодательстве Российской Федерации и в законопроекте не определен, что повлечет в правоприменительной практике его неоднозначное толкование.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом высказанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько



**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

5.03.2014 № 2-ВС-841/14

На № 26-10/АК от 27.02.2014

26-13/АК 03.03.2014

Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.А. Клишасу

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменения  
в Уголовный кодекс Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

В целях усиления ответственности за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 280<sup>1</sup> УК РФ.

Статья 280<sup>1</sup> УК РФ введена Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 433-ФЗ (вступает в силу 9 мая 2014 г.). Указанным Федеральным законом ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, выделена из статьи 280 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» в самостоятельный состав преступления. При этом санкции статьи 280<sup>1</sup> УК РФ на момент её введения предусматривали виды и размеры наказания, в целом соразмерные по тяжести наказанию, установленному статьёй 280 УК РФ в действовавшей в тот период времени редакции.

Федеральным законом от 3 февраля 2014 г. № 5-ФЗ ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности была усилена, в частности, предусмотренной санкцией части первой статьи 280 УК РФ срок лишения свободы увеличен до 4 лет, и, таким образом, указанное деяние отнесено к преступлениям средней тяжести. Также этим Федеральным законом усилена ответственность за иные преступления

экстремистской направленности – деяния, предусмотренные статьями 282, 282<sup>1</sup> и 282<sup>2</sup> УК РФ. Внесение данных изменений было обусловлено тем, что борьба с преступлениями экстремистской направленности, особо опасными для общества и государства, является одной из приоритетных задач российского государства на современном этапе.

Соответствующих изменений в статью 280<sup>1</sup> УК РФ, вступающую в силу 9 мая 2014 г., внесено не было. При таких обстоятельствах статья 280<sup>1</sup> УК РФ, предусматривающая менее строгую ответственность, будет рассматриваться как привилегированная по отношению к статье 280 УК РФ.

Однако такое положение вещей, на которое справедливо обращает внимание автор законопроекта, не согласуется с уголовно-правовой политикой государства как в сфере обеспечения конституционного запрета нарушения целостности Российской Федерации, так и в сфере борьбы с проявлениями экстремизма. В связи с этим санкцию части первой статьи 280<sup>1</sup> УК РФ предлагается ужесточить.

Кроме того, законопроектом предлагается расширить объективную сторону преступления, предусмотренного частью второй статьи 280<sup>1</sup> УК РФ, и распространить действие данной нормы на деяния, совершённые не только с использованием средств массовой информации, в том числе сетевых изданий, но и на совершённые, например, посредством размещения призывов на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не зарегистрированных в качестве средства массовой информации.

Представленный законопроект возражений не вызывает.



А.А. Толкаченко