

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

28 10 2013г.

№ 611-ДМН-3/107

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, вношу в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по противодействию коррупции».

Принятие законопроекта не приведет к изменению финансовых обязательств государства.

Приложение:

1. Текст законопроекта и материалы к нему на 18 листах.

Депутат Государственной Думы



И.А.Яровая



235070<sup>1</sup>877102  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.10.2013 Время 11:57  
№371176-6; 1.1

Проект

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

И.А.Яровой

№ 371176-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части совершенствования мер по  
противодействию коррупции**

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ  
«О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 48, ст.6730) следующие  
изменения:

1) в статье 1:

а) дополнить пунктами 1<sup>1</sup> – 1<sup>4</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) коррупционное правонарушение – виновное деяние,  
нарушающее законодательство Российской Федерации о противодействии

коррупции, и влекущее дисциплинарную, административную, уголовную и (или) гражданско-правовую ответственность;

1<sup>2</sup>) коррупционное преступление – виновно совершенное общественно опасное деяние, сопряженное с незаконным использованием физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды для себя или для третьих лиц либо незаконным предоставлением такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, запрещенное Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания;

1<sup>3</sup>) к коррупционным преступлениям относятся деяния, предусмотренные статьей 141<sup>1</sup>, статьей 164<sup>1</sup>, статьями 184, 201, 202, 204, пунктом «а» части второй статьи 226<sup>1</sup>, пунктом «б» части второй статьи 229<sup>1</sup>, статьями 285, 289, 290, 291, 291<sup>1</sup>, а равно пунктами «а» и «б» части второй статьи 141 (если преступление совершено из корыстной или иной личной заинтересованности), частью второй статьи 142 (если преступление совершено из корыстной или иной личной заинтересованности), статьей 170, частями третьей и четвертой статьи 183 (если преступление совершено из корыстных побуждений), пунктом «в» части третьей статьи 226, частью третьей статьи 226<sup>1</sup> (если преступление совершено с использованием своего служебного положения), пунктом «б» части четвертой статьи 228<sup>1</sup> (если преступление совершено с использованием

своего служебного положения), частью второй статьи 228<sup>2</sup> (если преступление совершено из корыстных побуждений), пунктом «б» части второй статьи 228<sup>4</sup> (если преступление совершено лицом с использованием своего служебного положения), пунктом «в» части второй статьи 229, частями третьей и четвертой статьи 229<sup>1</sup> (если преступление совершено должностным лицом с использованием своего служебного положения), статьями 292, 305 (если преступление совершено из корыстной или иной личной заинтересованности), частью первой статьи 309 Уголовного кодекса Российской Федерации;

1<sup>4</sup>) преступления, предусмотренные статьями 174 и 174<sup>1</sup> (в случае легализации (отмывания) денежных средств или иного имущества, приобретенных в результате совершения преступления, предусмотренного пунктом 1<sup>2</sup> настоящей статьи), статьей 175 (в случае приобретения или сбыта имущества, добытого в результате совершения преступления, предусмотренного пунктом 1<sup>2</sup> настоящей статьи), частью третьей статьи 210 (в случае создания преступного сообщества (преступной организации) в целях совершения преступления, предусмотренного пунктом 1<sup>2</sup> настоящей статьи, или участия в ней), статьей 285<sup>1</sup> (если преступление совершено из корыстной или иной личной заинтересованности), 285<sup>2</sup> (если преступление совершено из корыстной или иной личной заинтересованности), 285<sup>3</sup> (если преступление совершено из корыстной

или иной личной заинтересованности), частями первой и второй, пунктом «в» части третьей статьи 286 (если преступление совершено из корыстной или иной личной заинтересованности), статьей 294 (в случае воспрепятствования осуществлению правосудия или предварительного следствия по преступлению, предусмотренному пунктом 1<sup>2</sup> настоящей статьи), статьей 295 (в случае посягательства на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование по преступлению, предусмотренному пунктом 1<sup>2</sup> настоящей статьи), статьей 296 (в случае угрозы или насильственных действий в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования по преступлению, предусмотренному пунктом 1<sup>2</sup> настоящей статьи), статьей 302 (в случае принуждения к даче показаний по преступлению, предусмотренному пунктом 1<sup>2</sup> настоящей статьи), статьей 307 (в случае заведомо ложных показаний, заключения эксперта, специалиста или неправильного перевода по преступлению, предусмотренному пунктом 1<sup>2</sup> настоящей статьи), частями второй – четвертой статьи 309 (в случае принуждения к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу по преступлению, предусмотренному пунктом 1<sup>2</sup> настоящей статьи) Уголовного кодекса Российской Федерации, признаются коррупционными.

## **Статья 2**

Статью 4 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 50, ст. 6953) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является информация о том, что лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, является подозреваемым либо обвиняемым в совершении коррупционного преступления, представленная в установленном порядке правоохранительными органами.»

## **Статья 3**

Внести в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 5, ст. 410) следующие изменения:

1) статью 526 изложить в следующей редакции:

"Статья 526. Государственный или муниципальный контракт на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд

1. По государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд (далее - государственный или муниципальный контракт) поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

2. Государственный или муниципальный контракт должен содержать сведения о производителе товаров и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику (исполнителю).";

2) Статью 766 дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. В случае если государственный или муниципальный контракт не предусматривает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, государственный или муниципальный контракт должен содержать сведения о субподрядчиках.".

#### Статья 4

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст.2954; 2008, № 52, ст. 6235; 2011, № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598, № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166, №47, ст. 6401) следующие изменения:

1) пункт «а» части первой статьи 104<sup>1</sup> после слов «статьями 153 - 155 (если преступления совершены из корыстных побуждений),» дополнить цифрами «164<sup>1</sup>,»;

2) пункт 4 примечаний к статье 158 после слов "159<sup>б</sup>," дополнить словами "164<sup>1</sup>";

3) дополнить статьей 164<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 164<sup>1</sup>. Хищение бюджетных средств, а равно финансовых активов государственной компании и (или) государственной корпорации**

1. Хищение средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а равно финансовых активов государственной компании и (или) государственной корпорации лицом, использующим бюджетные средства,—

наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до одного года с лишением права



занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом до пятисот тысяч рублей с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

2. Те же деяния, совершенные:

- а) при исполнении государственного или муниципального контракта;
- б) группой лиц по предварительному сговору;
- в) в крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет со штрафом от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:

- а) организованной группой;
- б) при исполнении государственного контракта по государственному оборонному заказу;

в) в особо крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет со штрафом в размере от трех до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет.

Примечания. 1. Для целей настоящей статьи под лицом, использующим бюджетные средства, понимается должностное лицо получателя бюджетных средств, а также лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, а равно индивидуальный предприниматель, в случае нахождения коммерческой или иной организации либо индивидуального предпринимателя в договорных обязательствах с получателем бюджетных средств.

2. Крупным размером в настоящей статье признается стоимость бюджетных средств или финансовых активов, превышающая один миллион рублей, а особо крупным - шесть миллионов рублей."

## **Статья 5**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4847; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; 2012, № 49, ст. 6752) следующие изменения

1) абзац первый статьи 7.27 после слов «частями второй, третьей и четвертой статьи 159<sup>6</sup>» дополнить словами «, частями второй и третьей статьи 164<sup>1</sup>»;

2) статью 7.32 дополнить частью первой<sup>3</sup> следующего содержания:

"1<sup>3</sup>. Неисполнение требования об указании в контракте на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков сведений о производителе товаров и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику или сведений о субподрядчиках, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, юридических лиц в размере двукратного размера стоимости товаров, работ, услуг, которые явились предметами административного правонарушения.

## **Статья 6**

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027, № 27, ст. 2700, № 30, ст. 3029, №44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2976; 2007, № 24, ст. 2833, № 15, ст. 2039; 2010, № 44, ст. 5170, № 30, ст. 4601, № 27, ст. 3431, № 15, ст. 1756; 2011, № 50, ст. 7362, №45, ст. 6334, № 30, ст. 4605, №15, ст. 2039,

№ 1, ст. 16; 2012, №53, ст. 7637, № 49, ст. 6752, №31, ст. 4330, № 30, ст. 4172, № 10, ст. 1162) следующие изменения:

1) в пункте 1 части третьей статьи 150 после слов «163 частью первой,» дополнить словами «164<sup>1</sup> частью первой,»;

2) в статье 151:

а) подпункт «а» пункта 1 части второй после цифр «131-149,» дополнить словами «164<sup>1</sup> частями второй и третьей,»;

б) часть пятую после слов «159<sup>б</sup> частями второй - четвертой,» дополнить словами «164<sup>1</sup> частями второй и третьей,».

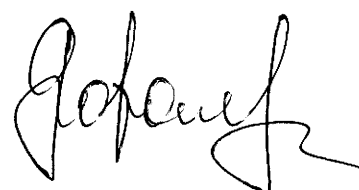
## **Статья 7**

Статью 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652) дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Контракт должен содержать сведения о производителе товаров и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику. В случае если контракт не предусматривает обязанность подрядчика (исполнителя) выполнить предусмотренную в договоре работу

(оказать услугу) лично, контракт должен содержать сведения о субподрядчиках."

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по противодействию коррупции»**

Совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией является одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу.

Прежде всего, проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по противодействию коррупции» (далее – законопроект) вводятся понятия "коррупционное правонарушение" и "коррупционное преступление", а также определяется круг деяний, относящихся к коррупционным.

Подобный подход, в частности, вызван повышенной общественной опасностью преступлений коррупционной направленности. Следует отметить, что по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации общий ущерб от коррупционных преступлений в 2012 году составил 20,8 млрд. рублей.

Предлагаемые законопроектом изменения, дающие понятия коррупционному правонарушению и коррупционному преступлению, а также закрепляющие перечень коррупционных преступлений позволят решить следующие задачи:

- обеспечить единство и системность государственной политики в сфере противодействия коррупции;
- обеспечить более эффективную координацию деятельности правоохранительных органов и иных органов государственной власти;
- создать унифицированную систему учета уровня коррупции и ущерба от коррупционных правонарушений;
- разрешить данный вопрос на уровне закона, а не подзаконного акта (В настоящее время Указанием Генпрокуратуры России № 52-11, МВД России № 2 от 15.02.2012 "О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности");
- сформировать комплекс взаимосвязанных мер уголовно-правового, административного и гражданско-правового характера по установлению ответственности за коррупционные правонарушения и преступления;
- объективизировать оценку эффективности принимаемых антикоррупционных мер;

- расширить систему правового и антикоррупционного просвещения населения (во исполнение подпункта "ж" пункта 8 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460).

С учетом изложенного, Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" дополняется определением коррупционного правонарушения, под которым понимается виновное деяние, нарушающее законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции, и влекущее дисциплинарную, административную, уголовную и (или) гражданско-правовую ответственность. Это в полной мере согласуется с международно-правовыми актами (в частности Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ).

Законопроектом дается определение коррупционного преступления, характеризующегося следующими признаками:

- 1) общественная опасность;
- 2) умышленная форма вины;
- 3) корыстный мотив;
- 4) незаконное использование должностного положения;
- 5) запрещено Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания.

Понятие "коррупционное преступление" также детализовано в законодательстве ряда зарубежных стран (например, в Акте о предупреждении и борьбе с коррупцией Южно-Африканской, в Акте о предупреждении коррупции Республики Сингапур).

Наряду с этим законопроектом предлагается перечень коррупционных преступлений, включающий 41 преступление. Выделение составов в данном перечне осуществлено с учетом наличия факта использования физическим лицом своего служебного положения вопреки законным интересам общества и государства, а также в корыстных или иных личных интересах.

Наряду с составами, содержащими ранее отмеченные признаки, к коррупционным преступлениям также отнесены преступления, хотя и не отвечающие указанным требованиям, но относящиеся к коррупционным в соответствии с ратифицированными Российской Федерацией международно-правовыми актами и национальным законодательством, а также связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, определенной выгоды (условные коррупционные составы). Схожий подход по определению перечня коррупционных деяний закреплен в законодательстве ряда зарубежных государств (например, Республики Беларусь, Кыргызской Республики).

Следует отметить, что на уровне национального законодательства проявляются тенденции к более детальной классификации отдельных видов преступной деятельности. Например, Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" содержит в себе перечень преступлений террористического характера.

Важной новеллой законопроекта является установление дополнительного основания для осуществления контроля за расходами должностных лиц. В частности, в случае возбуждения уголовного дела в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении коррупционного преступления, одновременно будет запускаться проверочный механизм соответствия расходов данного лица его доходам.

Учитывая что, в результате хищения бюджетных средств и финансовых средств государственных корпораций (компаний) причиняется существенный вред интересам неограниченного круга лиц, общественным и государственным интересам, законопроектом предлагается введение самостоятельной уголовной ответственности за хищение бюджетных средств и финансовых средств государственной компании, государственных корпораций.

Следует подчеркнуть, что хищение бюджетных средств, в основном, осуществляется, в рамках договорных отношений в сфере поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

Государством ежегодно направляются огромные бюджетные средства на реализацию социальных, инфраструктурных, экономических проектов. В 2012 году объем заключенных контрактов составил свыше 6 трлн. рублей. В 2013 году свыше 4 трлн. рублей, в том числе государственный оборонный заказ 2 трлн. рублей.

Исходя из этого установление самостоятельной уголовной ответственности за хищение бюджетных средств, в том числе с повышенной ответственностью за хищение бюджетных средств при исполнении государственного или муниципального контракта, оборонного заказа имеет большое значение для борьбы с коррупцией и обеспечения государственных и общественных интересов.

Поскольку хищение бюджетных средств посягает не только на отношения собственности, но и на охрану интересов государственной власти, государственной, муниципальной и коммерческой службы, санкции законопроектной статьи 164<sup>1</sup> УК РФ соотносятся с санкциями статьи 290 УК РФ (Получение взятки) и серьезным образом ужесточают ответственность за такое преступление. В частности, согласно законопроекту за хищение бюджетных средств в особо крупном размере (свыше 6 млн. рублей), организованной группой или при исполнении государственного контракта по государственному оборонному заказу, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от семи до



пятнадцати лет со штрафом в размере от трех до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет.

Для целей выявления полного перечня лиц, участвовавших в хищении, а также для повышения прозрачности системы государственных закупок законопроектом вносятся изменения в законодательство в части обязательного включения в текст соответствующего государственного контракта сведений о производителе товаров и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику и субподрядчикам. Это позволит, в том числе, выявить всех посредников и сделать вывод об эффективности расходования бюджетных средств. Дополнительно устанавливается административная ответственность за неисполнение обязанности по указанию данных сведений.

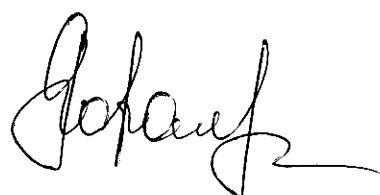
Предлагаемые законопроектом изменения в действующее законодательство позволят обеспечить реализацию дополнительных мер по противодействию коррупции в Российской Федерации, обеспечивающих в том числе неотвратимость наказания за коррупционные преступления.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по противодействию коррупции»**

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Горан', is located in the bottom right corner of the page.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по противодействию коррупции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по противодействию коррупции» не потребует признания утратившим силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.А.А.', located at the bottom right of the page.