

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«28» ноября 2017 г.

№ 27-02.24/АК

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

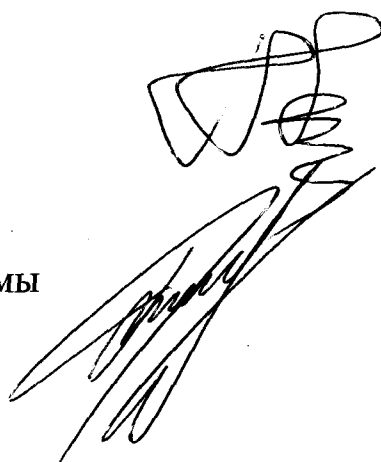
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Член Совета Федерации

Депутат Государственной Думы



А.А. Клишас

П.В.Крашенинников



114696 128202

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.11.2017
№326908-7; 1.1

Вносится
членом Совета Федерации
А.А. Клишасом,
депутатом Государственной Думы
П.В. Крашенинниковым

Проект № 326908-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 39, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235,

6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160,

4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4758, 4772, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 45, ст. 6575, 6583, 6584) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "частью 6⁴ статьи 15.25" дополнить словами ", частью 1 статьи 19.34¹", после слов "частью 3 статьи 19.27" дополнить словами ", частью 2 статьи 19.34¹", после слов "частью 3 статьи 19.21" дополнить словами ", частью 3 статьи 19.34¹", после слов "частями 2 и 3 статьи 19.21" дополнить словами ", частью 2 статьи 19.34¹", после слов "частью 2 статьи 14.57" дополнить словами ", частью 3 статьи 19.34¹", после слов "частью 3 статьи 14.51, частью 4 статьи 14.57" дополнить словами ", частью 3 статьи 19.34¹";

2) главу 19 дополнить статьей 19.34¹ следующего содержания:

"Статья 19.34¹. Нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента

1. Нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере десяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – пятисот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – ста тысяч рублей; на юридических лиц – одного миллиона рублей.

3. Грубое нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере ста тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц – административного штрафа в размере двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – пяти миллионов рублей.

Примечание. Под грубым нарушением порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, в части 3 настоящей статьи понимается неоднократное (более двух раз в течение года) нарушение предусмотренного Законом Российской Федерации "О средствах массовой информации" порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, совершенное

самим иностранным средством массовой информации или учрежденным им российским юридическим лицом, его должностным лицом, сотрудником или представителем.";

3) часть 1 статьи 23.1 после цифр "19.34," дополнить цифрами "19.34¹,"

4) в части 2 статьи 28.3:

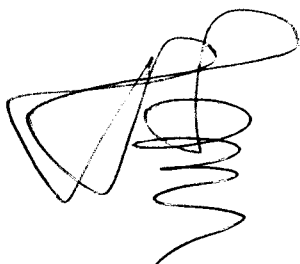
а) пункт 4 после слов "частью 1 статьи 19.34," дополнить словами "статьей 19.34¹ (в пределах своих полномочий),";

б) пункт 58 после слов "частью 2 статьи 19.34" дополнить словами ", статьей 19.34¹".

Статья 2

Настоящий федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"

Проект федерального закона разработан в целях установления административной ответственности за нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента.

Статья 6 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» устанавливает, что юридическое лицо, зарегистрированное в иностранном государстве, или иностранная структура без образования юридического лица, распространяющие предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы могут быть признаны иностранными средствами массовой информации, выполняющими функции иностранного агента. В порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, к иностранному средству массовой информации могут быть применены положения Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", регулирующие правовой статус некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, за исключением специальных положений, которые применяются исключительно к организациям, созданным в форме некоммерческой организации. В случае применения к иностранному средству массовой информации положений указанного Федерального закона данное иностранное средство массовой информации несет права и обязанности, предусмотренные данным Федеральным законом для некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Однако в настоящее время административная ответственность за нарушение исполнения указанных обязанностей отсутствует.

В связи с этим предлагается дополнить главу 19 Кодекса об административных правонарушениях (далее – Кодекс) новой статьей 19.34¹ "Нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента". В случае выявления указанного правонарушения предусматривается наложение административного штрафа на граждан, должностных и юридических лиц.

Устанавливаются также штрафные санкции в повышенном размере за повторное или грубое нарушение порядка деятельности иностранного средства

массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента. Под грубым нарушением указанного порядка следует понимать неоднократное (более двух раз в течение года) нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента.

Корреспондирующие дополнения вносятся в статьи 3.5 "Административный штраф", 23.1 "Судьи", 28.3 "Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях" Кодекса. Данные дополнения предусматривают механизм реализации проектируемой статьи 19.34¹ Кодекса.

В предусмотренных законопроектом изменениях учтена правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированная в его Постановлении от 8 апреля 2014 г. № 10-П. Предлагаемые законопроектом размеры административного штрафа согласуются с гарантиями соразмерности порождаемых последствий для привлекаемого к административной ответственности лица тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, поскольку при назначении административного наказания могут применяться положения части 2² и 3² статьи 4.1 Кодекса, в соответствии с которыми при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи Особенной части Кодекса.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законодательных актов Российской Федерации.

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, both appearing to be stylized and illegible.