



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

ул. Кирова, 2, г. Воронеж, 394009, тел. (473) 252-09-22

21.10.2016 № 01-483-16

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

О проекте федерального закона

ул. Охотный ряд, 1, г. Москва,
103265

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Воронежская областная Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка».

Приложения:

- постановление Воронежской областной Думы от 20 октября 2016 г. № 589-VI-ОД о внесении законопроекта на 1 л.;
- текст законопроекта на 2 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.;
- магнитный носитель 1 шт.

В.И. Нетёсов



Вносится
Воронежской областной Думой

Проект

№ 15853-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по
вопросам защиты прав ребенка**

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1998, № 26, ст. 3014; 2005, № 1, ст. 11; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 17, ст. 1756; 2010, № 52, часть I, ст. 7001; 2011, № 19, ст. 2715; № 49, часть I, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459; № 48, ст. 6165; 2014, № 19, ст. 2331; 2015, № 17, часть IV, ст. 2476; № 29, часть I, ст. 4363; № 48, ст. 6724; 2016, № 1, часть I, ст. 77) следующие изменения:

- 1) в подпункте 12 пункта 1 статьи 127 слова «близких родственников ребенка, а также» исключить;
- 2) в абзаце пятом пункта 1 статьи 146 слова «близких родственников детей, а также» исключить.

Статья 2

В пункте 8 части первой статьи 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2010, № 52, часть I, ст. 7004; 2011, № 49,

часть I, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459) слова «близкими родственниками ребенка,» исключить.

**Президент
Российской Федерации**



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Воронежской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Воронежская областная Дума постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка» (прилагается).

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Воронежской области, а также представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от правительства Воронежской области Кареловой Г.Н. и от Воронежской областной Думы Лукину С.Н. поддержать указанный законопроект.

3. Назначить полномочным представителем от Воронежской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Воронежской областной Думы Чертова Е.Д.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы

В.И. Нетёсов

Воронеж
Парламентский центр
20 октября 2016 года
№ 589-VI-ОД



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросам защиты прав ребенка»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка» разработан по результатам анализа статистических данных Министерства образования и науки Российской Федерации в области защиты прав детей и подготовки граждан, выразивших желание принять в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Целью данного законопроекта является снижение количества возвратов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей, в том числе из семей, принявших на воспитание кровных родственников, а также повышение качества подготовки граждан, выразивших желание принять ребенка на воспитание в семью, из числа кровных родственников.

1 сентября 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», закрепивший право не проходить подготовку в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации, гражданам, являющимся близкими родственниками ребенка.

В течение последних лет органами власти всех уровней были приняты и реализованы решения, направленные на сокращение численности вновь выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствование порядка устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, защиты прав детей, находящихся на воспитании как биологическими, так и замещающими родителями, совершенствование деятельности органов опеки и попечительства.

Согласно статистическим данным Министерства образования и науки Российской Федерации в 2013 году было выявлено 74 724 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (меньше на 9 % по сравнению с предыдущим годом), в 2015 году было выявлено и поставлено на учет 58 168 таких детей, что меньше на 5,6 % по сравнению с 2014 годом (61 621 ребенок).

На семейные формы устройства в 2015 году в семьи российских граждан было передано 59 355 детей, из них 6 649 детей – на усыновление, 52 706 детей – под опеку (попечительство), в том числе 20 707 – на возмездную форму опеки (попечительства).

Под предварительную опеку в течение 2015 года было передано 21 427 детей; на конец 2015 года под предварительной опекой находилось 6 609 детей.

Несмотря на позитивную динамику семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается высокой численность приемных родителей, с которыми досрочно расторгнут договор по инициативе органа опеки и попечительства по причине возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для воспитания и образования ребенка. По данным Росстата в 2015 году их численность составила 344 человека, что на 20 человек больше, чем в 2014 году, и на 93 человека больше, чем в 2012 году.

Наибольшее количество возвратов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется близкими родственниками и лицами, заменяющими их, не прошедшими подготовку в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке.

Вышеуказанные категории граждан, принимая на воспитание детей, часто не знают закономерностей возникновения проблем воспитания и особенностей психологии подросткового возраста, возможных путей социализации таких детей. Результатом психолого-педагогической неграмотности становятся вторичное сиротство, проявление насилия по отношению к детям, оставшимся без попечения родителей, рост детской преступности.

Обязательное прохождение подготовки гражданами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, является профилактической мерой возникновения конфликтных ситуаций в ходе осуществления воспитательного процесса.

В целях профилактики проявления жестокости и домашнего насилия над детьми, оставшимися без попечения родителей, требуется обязательное прохождение подготовки всеми гражданами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, так как психологическое тестирование способно выявить мотивы принятия ребенка, возможные риски принятия ребенка, психологическое описание личности кандидата в замещающие родители.

Психологическое заключение на гражданина, желающего принять на воспитание ребенка, создает наиболее полную характеристику семьи и рациональность передачи ребенка данной семье. Описание возможных рисков для специалистов органов опеки и попечительства способствует осуществлению контроля за надлежащим исполнением родительских или опекунских обязанностей по отношению к детям, оставшимся без попечения родителей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросам защиты прав ребенка»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка» потребует внесения изменений в:

1. Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275.

2. Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423.