



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 01 » марта 2017 г.

№ 1394П-П10

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



282072 338100
Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.03.2017 Время 11:17
№113626-7; 1.1

27020844.doc



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 113626-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2004, № 44, ст. 4266; 2005, № 19, ст. 1752; № 40, ст. 3986; 2007, № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10, 33; № 11, ст. 1098; № 29, ст. 4289; № 50, ст. 7352; 2013, № 30, ст. 4028; 2014, № 11, ст. 1098; № 52, ст. 7578; 2015, № 10, ст. 1411; № 48, ст. 6711) следующие изменения:

1) статью 28.8 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. К протоколу (постановлению прокурора) об административном правонарушении, за совершение которого предусмотрен административный штраф, направляемому в суд, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном

правонарушении, прилагается информация, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа.";

2) в части 1¹ статьи 29.10 слова "о получателе штрафа" исключить.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования механизма администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации органами государственной власти Российской Федерации.

Данный законопроект подготовлен Министерством финансов Российской Федерации с учетом внесения изменений, направленных на устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета, в рамках исполнения подпункта "в" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 по повышению эффективности использования бюджетных средств и пункта 3.2.6 Плана мероприятий ("дорожной карты") по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2016 г. № 2420п-П13.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), направленные на решение ряда проблемных вопросов, связанных с реализацией норм бюджетного законодательства Российской Федерации в части установления порядка администрирования денежных взысканий (штрафов) уполномоченными государственными органами.

Необходимость внесения изменений обусловлена несогласованностью норм бюджетного законодательства Российской Федерации с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, регулирующих процесс наложения денежных взысканий (штрафов) по итогам рассмотрения дел судебными органами.

В настоящее время органы судебной власти зачастую не имеют достаточной информации об администраторе доходов, указываемой в постановлениях (решениях суда), вынесенных в результате рассмотрения дел

об административных правонарушениях, и необходимой для корректного и своевременного зачисления денежных взысканий в бюджет.

Таким образом, нарушается механизм реализации полномочий администраторов доходов бюджетов по своевременному начислению, учету и контролю за перечислением соответствующих платежей в бюджет, отсутствует возможность классифицирования денежных поступлений и составления достоверного отчета о взыскиваемых денежных средствах. Вследствие этого денежные взыскания (штрафы) зачисляются как невыясненные поступления на счета в органах Федерального казначейства. По состоянию на 1 июня 2016 г. на счетах Федерального казначейства учитываются денежные взыскания (штрафы) в виде невыясненных поступлений на сумму 3,7 млрд. рублей.

Необходимо также отметить, что денежные взыскания (штрафы), учтенные как невыясненные поступления, не могут быть направлены на текущее исполнение расходных обязательств федерального бюджета и создают дополнительную нагрузку на органы Федерального казначейства и другие федеральные органы исполнительной власти.

Нарушение механизма администрирования доходов в значительной степени обусловлено недостаточностью информационного взаимодействия между органами судебной власти, принимающими решения о наложении денежных взысканий (штрафов) по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, и государственными органами, возбуждающими дела по данным правонарушениям и являющимися администраторами соответствующих доходов бюджетов.

Положения законопроекта определяют порядок направления информации о получателе штрафа, необходимой при перечислении штрафа в бюджетную систему Российской Федерации в соответствии с правилами заполнения расчетных документов, органам судебной власти, принимающим решения о наложении денежных взысканий (штрафов) по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также информирование государственных органов, направляющих данные дела в суд и являющихся администраторами соответствующих доходов бюджетов, о принятом решении суда о наложении денежного взыскания (штрафа).

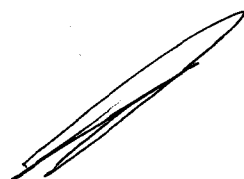
Следует отметить, что информация о получателе штрафа в соответствии с правилами заполнения расчетных документов необходима как лицу, привлеченному к административной ответственности, так и судебному приставу-исполнителю для исполнения постановления в соответствии с федеральным законодательством по принудительному взысканию

задолженности по денежным взысканиям (штрафам) в отношении лица, привлеченного к административной ответственности.

На сегодняшний день в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП предусмотрена возможность возвращения протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которые не могут быть выполнены при рассмотрении дела. Необходимость доработки недостатков протокола и других материалов дела об административном правонарушении предусмотрена частью 3 статьи 28.8 КоАП, что обеспечит исполнение норм, предусмотренных законопроектом.

Реализация положений законопроекта позволит повысить эффективность принимаемых мер, направленных на обеспечение своевременного и полного исполнения наказания в виде штрафа путем зачисления денежных средств в бюджет, упорядочение процесса администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, будет способствовать снятию отдельных проблем в деятельности, связанной с осуществлением полномочий администраторов доходов бюджета, а также позволит урегулировать механизм обмена информацией между участниками производства по делам об административных правонарушениях для выполнения бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части администрирования доходов бюджета по денежным взысканиям (штрафам).

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного 29 мая 2014 г. в Астане.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях
по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий
(штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной
системы Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 марта 2017 г. № 359-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев