



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

от 17.11.2014 № 02-07/109
на № _____ от _____

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Направляем Вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 12 ноября 2014 года № 614 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.11.2014 Время 15:37
№659588-6; 1.1



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (двенадцатая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 ноября 2014 г. № 614

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по образованию и науке Чеснокову Игорю Александровичу, директору правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечеву Игорю Сергеевичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

Вносится Архангельским
областным Собранием депутатов

Проект

№ 659588-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 93 Федерального закона
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 30, ст. 4225) изменение, дополнив ее пунктом 39 следующего содержания:

«39) заключение контрактов на приобретение жилых помещений для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд в целях предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в собственность, по договорам социального найма или найма жилых помещений специализированного жилищного фонда.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законопроект) направлен на совершенствование механизма приобретения жилых помещений для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд в целях последующего предоставления таких жилых помещений отдельным категориям граждан, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Ранее действовавший Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ), утративший силу с 1 января 2014 года в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), не содержал однозначного требования о необходимости приобретения объектов недвижимости для государственных и муниципальных нужд по результатам аукционов (конкурсов).

Позиция, сформулированная в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25 сентября 2012 года № 5128/12, согласно которой отсутствовали основания для применения положений Федерального закона № 94-ФЗ к договорам купли-продажи недвижимого имущества, позволяла органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления муниципальных образований заключать договоры купли-продажи жилых помещений с их собственниками без проведения торгов.

В настоящее время пунктом 3 части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что действие данного Федерального закона распространяется на отношения по заключению гражданско-правовых договоров, предметом которых является в том числе приобретение недвижимого имущества от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

Реализация части 2 статьи 49, а также части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», статьи 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и статьи 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», статьи 16 Федерального закона от 21 июля

2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» влечет возникновение у органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований обязанности по обеспечению жилыми помещениями:

малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, в том числе во внеочередном порядке граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, а также граждан, жилые помещения которых признаны в установленном законодательством Российской Федерации порядке непригодными для проживания и не подлежат ремонту или реконструкции;

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года;

военнослужащих.

Приведенные обстоятельства обуславливают обязанность государственных (муниципальных) заказчиков на основании статей 48, 59 и 93 Федерального закона № 44-ФЗ приобретать жилые помещения путем проведения аукционов (конкурсов), поскольку в перечень случаев, когда допускается закупка у единственного поставщика, данная категория закупок не включена.

При этом статьями 5, 44 и 96 Федерального закона № 44-ФЗ установлены следующие требования к участникам электронных аукционов (конкурсов), в том числе к продавцам жилых помещений:

требование о подписании заявок на участие в определении поставщика усиленной неквалифицированной электронной подписью (выдается удостоверяющими центрами), поданной с использованием единой информационной системы в сфере закупок;

требование к обеспечению заявок на участие в определении поставщика;

требование к обеспечению исполнения контракта путем предоставления банковской гарантии или внесения денежных средств на указанный заказчиком счет.

Таким образом, в настоящее время для заключения договора купли-продажи жилого помещения путем проведения электронных аукционов (конкурсов) требуется одновременное наличие у продавцов (в подавляющем большинстве случаев – физических лиц):

регистрации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

выданной удостоверяющим центром усиленной неквалифицированной электронной подписи;

обеспечения заявки на участие в торгах, а также обеспечения исполнения контракта.

Необходимость соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления муниципальных образований) конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, влечет за собой:

необоснованные сложности в участии физических лиц в процедурах продажи жилых помещений для государственных или муниципальных нужд;

длительные сроки определения поставщиков в целях заключения договоров купли-продажи жилых помещений, подлежащих предоставлению отдельным категориям граждан, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

невозможность освоения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, выделяемых для приобретения жилых помещений для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд в целях последующего предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

существенное увеличение стоимости приобретаемых жилых помещений, поскольку продавцами жилых помещений выступают осуществляющие предпринимательскую деятельность риелторские агентства;

затруднения, связанные с обеспечением своевременного исполнения судебных решений по предоставлению жилых помещений на основании вступивших в законную силу судебных решений, в том числе при переселении из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Однако в отношении нежилых помещений пунктом 31 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность заключения с единственным поставщиком контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилых помещений.

Аналогичная возможность предусмотрена пунктом 38 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении приобретения жилых помещений экономического класса, построенных в рамках договора об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договора о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса.

Вместе с тем реализация пункта 38 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не позволяет приобретать жилые помещения в уже сложившейся застройке, в том числе на вторичном рынке.

Кроме того, крайне актуальной в настоящее время является проблема обеспечения на основании судебных решений жильем граждан, жилые помещения которых признаны в установленном законодательством Российской Федерации порядке непригодными для проживания и не подлежат ремонту или реконструкции.

В связи с вышеизложенным законопроектом предлагается предусмотреть возможность приобретения жилых помещений в целях обеспечения жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации,

при отсутствии условий, предусмотренных пунктом 38 части 1 статьи 93
Федерального закона № 44-ФЗ.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93
Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93
Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует
увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов