

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 Февраль 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об основах национализации в Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым и другими депутатами Государственной Думы.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 16 л.,
- 2) пояснительная записка на 6 л.,
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.,
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.,
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



**Н.В.Коломейцев**

Исполн. Л.А.Чумаков  
Тел. 8-495 6927223



Вносится депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным, Н.В.Арефьевым, В.А.Агаевым, Ж.И.Алферовым, Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, В.Н.Блоцким, В.В.Бортко, С.А.Гавриловым, В.А.Ганзя, П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, Н.И.Ивановым, С.И.Казанковым, Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, А.А.Кравцом, Р.Д.Курбановым, А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, А.Н.Некрасовым, Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, С.М.Пантелеевым, А.А.Ющенко, Д.А.Парфеновым, Т.В.Плетневой, В.Г.Поздняковым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рапкиным, А.Ю.Русских, С.Е.Савицкой, Ю.П.Синельщиковым, К.К.Тайсаевым, Н.М.Харитоновым, М.В.Щаповым, С.А.Шаргуновым

Проект № 388113-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОСНОВАХ НАЦИОНАЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в процессе национализации в целях обеспечения государственных нужд Российской Федерации, связанных с повышением общей эффективности и социальной ориентации экономики, обеспечением национальной безопасности и суверенитета Российской Федерации, обеспечением законности, социальных прав граждан и сохранения национального достояния, и устанавливает порядок и условия осуществления национализации.

2. Национализация в целях обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не допускается.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на принудительное изъятие имущества, находящегося в собственности юридических или физических лиц, в случаях:

1) обращения взыскания на имущество по обязательствам собственника;

2) отчуждения имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу;

3) отчуждения недвижимого имущества в связи с изъятием участка, на котором оно находится;

4) выкупа земельного участка для государственных и муниципальных нужд по решению суда;

5) изъятия земельного участка, используемого с нарушением законодательства Российской Федерации;

6) выкупа бесхозно содержимых культурных ценностей, домашних животных;

7) реквизиции;

8) конфискации;

9) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

## **Статья 2. Законодательство о национализации в Российской Федерации**

Законодательство Российской Федерации о национализации в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и федеральные законы о национализации имущества, принимаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом.

## **Статья 3. Понятие национализации**

Для целей настоящего Федерального закона под национализацией понимается возмездное принудительное изъятие имущества, находящегося в частной собственности, и его обращение в федеральную собственность, осуществляемое в целях, установленных в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

## **Статья 4. Принципы национализации**

Национализация производится не иначе как в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, на основе следующих принципов:

1) осуществление национализации как крайней меры исключительно в целях, установленных в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона;

2) осуществление национализации имущества исключительно на основании принимаемых федеральных законов;

3) осуществление национализации на возмездной основе с предварительным и равноценным возмещением Российской Федерацией стоимости имущества и других убытков, причиненных собственнику в результате национализации;

4) национализация не является мерой наказания или способом обеспечения исполнения обязательств.

## **Статья 5. Объекты, подлежащие национализации**

1. В соответствии с целями, указанными в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона национализация может осуществляться в отношении земельных участков, природных ресурсов (недр, лесов, водоемов), объектов стратегических отраслей экономики (энергетики, промышленности, транспорта), объектов ЖКХ, имущества, находящегося в собственности физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы, в том числе организации, их части, акции (доли, паи) национализируемых юридических лиц, а также единые недвижимые комплексы (далее – имущество).

2. В состав объектов, подлежащих национализации, как объекта прав наравне с иным имуществом включаются права на обозначения, индивидуализирующие организацию, его продукцию, работы и услуги (коммерческое обозначение, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права. Выплата возмещения обладателю исключительных прав производится в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом.

3. Объекты, подлежащие национализации, указанные в п. 1 настоящей статьи, расположенные на территории Российской Федерации и находящиеся в собственности иностранного юридического лица, иностранного физического лица или индивидуального предпринимателя – нерезидента Российской Федерации, подлежат возмездному изъятию в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

## **Статья 6. Способы национализации**

Национализация может осуществляться посредством:

1) изъятия объекта, подлежащего национализации, и обращения его в федеральную собственность;

2) увеличения за счет средств федерального бюджета стоимости имущества, в том числе посредством увеличения уставного (складочного) капитала организации, в результате которого государство приобретет контрольный пакет акций (долей, пая) национализируемой организации или доля государства в праве общей долевой собственности на имущество превысит 50%;

3) передачи организации, контрольный пакет акций (долей, пая) которой находится в федеральной собственности, контрольного пакета акций (долей, пая) национализируемой организации;

4) иными способами, не запрещенными законодательством Российской Федерации.

### **Статья 7. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере национализации**

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере национализации относятся:

1) определение порядка оценки критериев имущества, подлежащего национализации;

2) определение методики оценки совокупного социально-экономического эффекта для принятия решения о целесообразности проведения национализации конкретного объекта;

3) установление порядка координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере национализации;

4) иные полномочия в области национализации, отнесенные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

### **Статья 8. Общественное обсуждение проектов федеральных законов о национализации**

1. Проекты отдельных федеральных законов о национализации объектов, указанных в пункте 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

2. Форма, порядок и сроки проведения общественного обсуждения проекта отдельного федерального закона о национализации перед его внесением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта отдельного федерального закона о национализации, должны быть рассмотрены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений.

4. В целях обеспечения открытости и доступности информации о проекте отдельного федерального закона о национализации он подлежит размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), а также в средствах массовой информации, определенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений.

## **ГЛАВА 2. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛИЗАЦИИ**

### **Статья 9. Основания национализации имущества**

1. Национализация объектов, указанных в пункте 1 статье 5 настоящего Федерального закона, осуществляется как крайняя мера на основании федеральных законов о национализации, принимаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее – отдельный федеральный закон о национализации).

2. Отдельный федеральный закон о национализации может быть принят в отношении одного объекта национализируемого имущества или нескольких объектов.

3. Основаниями для принятия отдельного федерального закона о национализации являются:

1) угроза массового сокращения штата (численности) работников градообразующей организации или социально значимой организации, вызванная действиями (бездействием) собственника имущества градообразующей организации или социально значимой организации либо органа управления такой организации;

2) фактическое прекращение функционирования организации, имеющей стратегическое значение, признание его несостоятельным (банкротом);

3) объявление национализируемого объекта общенациональным достоянием;

4) монопольное или доминирующее положение организации, которое не может быть преодолено вследствие естественной монополии или иных причин при наличии достаточных для этого оснований;

5) приватизация государственных и муниципальных предприятий, проведенная с нарушением законодательства Российской Федерации или по заведомо заниженным ценам;

6) приобретение контрольных пакетов акций акционерных обществ, создаваемых на базе российских государственных организаций-монополистов, нерезидентами с иностранным капиталом;

7) иные основания, определяемые в соответствии с целями обеспечения государственных нужд и интересов Российской Федерации, связанные с необходимостью повышения общей эффективности и социальной ориентации экономики, обеспечением национальной безопасности и суверенитета Российской Федерации.

## **Статья 10. Определение собственника национализируемого имущества**

1. Собственником национализируемого имущества является юридическое лицо, физическое лицо или индивидуальный предприниматель, которому изымаемое имущество принадлежит на праве собственности.

В случае если национализируемое имущество находится в общей собственности нескольких лиц, в целях настоящего Федерального закона под собственником такого имущества понимаются все указанные лица.

2. Перемена собственника национализируемого имущества, признание собственника национализируемого имущества – индивидуального предпринимателя безвестно отсутствующим, а также реорганизация, ликвидация, несостоятельность (банкротство) собственника национализируемого имущества – юридического лица не являются основанием для приостановления процедуры национализации имущества.

3. В случае если в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения о зарегистрированных правах на национализируемое недвижимое имущество, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом, до внесения на рассмотрение в

Государственную Думу проекта федерального закона о национализации имущества обязан:

1) запросить сведения об имеющихся правах на национализируемое имущество в архивах, органах государственной власти, органах местного самоуправления, в распоряжении которых могут находиться указанные сведения, а также у предполагаемых правообладателей объектов недвижимого имущества;

2) обеспечить в установленном законом порядке опубликование сообщения о планируемой национализации имущества;

3) обеспечить размещение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сообщения о планируемой национализации имущества, а также в аккредитованных средствах массовой информации, определенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений.

4. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом, вправе поручить осуществление действий по выявлению собственников национализируемого имущества соответствующим органам государственной или муниципальной власти.

5. Отсутствие в Едином государственном реестре недвижимости сведений о зарегистрированных правах на национализируемое имущество, а также отсутствие в Едином государственном реестре недвижимости сведений о координатах характерных точек границ земельных участков, входящих в состав национализируемого объекта, или сведений об указанных объектах недвижимого имущества, наличие споров о правах на национализируемое имущество или входящей в его состав части, не являются препятствием для внесения проекта федерального закона о национализации на рассмотрение в Государственную Думу.

6. Лица, у которых отсутствует информация о правах собственности на национализируемое имущество, имеют право обратиться в арбитражный суд с заявлением об установлении факта владения и пользования указанным имуществом. Принятие арбитражным судом заявления об установлении факта владения и пользования данным имуществом не является основанием для приостановления процедуры национализации. В этом случае Правительство Российской Федерации с учетом информации уполномоченного федерального органа исполнительной власти,



осуществляющего функции по управлению федеральным имуществом, вправе внести проект федерального закона о внесении изменений в порядок и сроки вступления в силу отдельного федерального закона о национализации имущества.

7. Исковая давность по заявлениям об установлении фактов владения и пользования имуществом, подлежащим национализации, составляет шесть месяцев с момента, когда заявитель узнал или должен был узнать о начале процедуры национализации имущества.

8. Положения настоящей статьи не лишают лиц – собственников национализируемого имущества возможности использовать иные предусмотренные законодательством Российской Федерации средства защиты своих прав.

### **Статья 11. Гарантия прав арендатора имущества, подлежащего национализации**

1. Арендаторы имущества, подлежащего национализации, сохраняют свои права, предусмотренные законодательством Российской Федерации, если это форма владения имуществом не противоречит целям, в соответствии с которыми производится национализация. Соответствующий договор аренды национализированного имущества считается заключенным с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

2. В случае, если назначение либо территориальное размещение имущества, подлежащего национализации, не позволяют его дальнейшее использование или эксплуатацию, арендатору уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом, предоставляется взамен иное равнозначное имущество либо предоставляется равнозначная компенсация. Рыночная стоимость права аренды имущества, подлежащего национализации, определяется в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере оценки недвижимого имущества.

3. В случае несогласия арендатора с предложенным вариантом аренды другого имущества либо с размером компенсации, указанной в пункте 2 настоящей статьи, он вправе обратиться в суд с исковым заявлением об оспаривании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по управлению

федеральным имуществом, по данному вопросу. Исковой срок давности по указанному в настоящем пункте исковому заявлению составляет три месяца с даты получения предложения от уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по управлению федеральным имуществом, о предоставлении иного равнозначного имущества либо предоставлении компенсации.

4. Положения настоящей статьи не лишают арендатора национализируемого имущества возможности использовать иные предусмотренные законодательством Российской Федерации средства защиты своих прав.

## **Статья 12. Гарантии трудовых прав работников организации, подлежащей национализации**

1. Трудоустройство работников организации, имущество которой подлежит национализации, осуществляется в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

2. Работники организации, имущество которой национализировано, имеют право на выплату компенсации, определяемой в отдельном федеральном законе о национализации с учетом положений трудового законодательства Российской Федерации.

## **Статья 13. Инициатива о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества**

1. Субъектами законодательной инициативы о национализации имущества, которое может быть обращено в федеральную собственность, являются Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

2. Реализация инициативы о национализации имущества выражается во внесении субъектами законодательной инициативы в Государственную Думу проекта отдельного федерального закона о национализации имущества (далее – проект федерального закона о национализации).

3. Внесение проекта федерального закона о национализации имущества допускается только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

4. Проект федерального закона о национализации в обязательном порядке должен содержать:

1) сведения о составе национализируемого имущества с указанием технико-экономических характеристик и других данных о состоянии изымаемого имущества, в том числе необходимых для идентификации национализируемого имущества и входящих в его состав частей, с целью определения рыночной стоимости изымаемого имущества;

2) наименование, юридический и фактический адреса собственника национализируемого имущества – юридического лица или фамилия, имя и отчество, место жительства собственника национализируемого имущества – физического лица;

3) конкретные основания национализации имущества, указанные в пункте 3 статьи 9 настоящего Федерального закона;

4) способ национализации имущества, указанный в статье 6 настоящего Федерального закона;

5) определение органа государственной власти или иного органа, уполномоченного осуществить процедуру национализации имущества;

6) определение сроков проведения национализации имущества;

7) порядок и определение срока уплаты возмещения собственнику изымаемого имущества;

8) право собственника национализируемого имущества на предоставление в Правительство Российской Федерации плана мероприятий, направленных на прекращение действия обстоятельств, являющихся основанием национализации имущества (далее – план мероприятий).

#### **Статья 14. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона о национализации**

1. При поступлении проекта федерального закона о национализации имущества от субъектов законодательной инициативы Правительство Российской Федерации осуществляет проверку наличия установленных настоящим Федеральным законом оснований для национализации имущества. При необходимости в целях проведения проверки Правительство Российской Федерации вправе создать комиссию с участием независимых экспертов или поручить проведение проверки федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по управлению федеральным имуществом.

2. Порядок осуществления проверки наличия оснований национализации имущества, установленных в пункте 3 статьи 9 настоящего Федерального закона, и подготовки проекта заключения Правительства

Российской Федерации на проект федерального закона о национализации имущества устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации дает отрицательный отзыв на законопроект о национализации, если:

1) проект федерального закона о национализации не содержит сведений, установленных в пункте 4 статьи 13 настоящего Федерального закона;

2) не подтвердились основания национализации имущества, установленные в пункте 3 статьи 9 настоящего Федерального закона;

3) сопроводительные документы, прилагаемые к проекту федерального закона о национализации, не содержат предварительной оценки размера возмещения собственнику национализируемого имущества;

4) выявлены иные помимо национализации имущества возможности удовлетворения государственных нужд, установленных в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона;

5) имеются существенные основания, препятствующие проведению национализации имущества, установленные законодательством Российской Федерации.

### **Статья 15. Процедура передачи национализируемого имущества в федеральную собственность**

1. Принятый федеральный закон о национализации подлежит опубликованию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Орган государственной власти или иной орган, уполномоченный на проведение национализации имущества, посредством направления извещения информирует собственников национализируемого имущества о начале процесса национализации и организует:

1) установление состава национализируемого имущества и принимает необходимые меры по обеспечению его сохранности;

2) проведение оценки суммы возмещения, подлежащего выплате собственнику национализируемого имущества;

3) переговоры с собственником национализируемого имущества с целью подписания с ним соглашения о выплате возмещения;

4) совершает иные действия, установленные отдельным федеральным законом о национализации, с целью передачи национализируемого имущества в федеральную собственность.

3. Передача изымаемого имущества в федеральную собственность осуществляется с момента выплаты возмещения собственнику национализируемого имущества.

4. Собственник изымаемого имущества обязан передать в федеральную собственность имущество в составе, утвержденном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом.

5. Передача имущества подтверждается актом приема-передачи имущества, который составляется и подписывается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом и собственником изымаемого имущества.

6. Оформление перехода права собственности Российской Федерации на изъятое имущество осуществляется путем государственной регистрации права собственности Российской Федерации на данное имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 16. Обязательства, налагаемые на собственника национализируемого имущества**

1. Со дня получения извещения о национализации имущества собственник изымаемого имущества должен также обеспечить сохранность такого имущества, не допускать его отчуждения или установления дополнительных обременений в отношении такого имущества, а также не принимать решение о сокращении численности (штата) работников организации и их увольнения в связи с сокращением численности (штата).

2. Сделки, совершенные собственником изымаемого имущества, в нарушение пункта 1 настоящей статьи, являются ничтожными.

3. Со дня получения извещения о национализации имущества собственник изымаемого имущества обязан по запросу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по управлению федеральным имуществом, предоставлять полную и достоверную информацию об изымаемом имуществе, о своих данных, а также обеспечить беспрепятственный доступ к имуществу, подлежащему национализации.

#### **Статья 17. Приостановление процесса национализации**

1. Собственник имущества, подлежащего национализации, с целью защиты своего права, вправе представить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, план мероприятий. План мероприятий должен быть предложен не позднее шести месяцев с даты вступления в силу отдельного федерального закона о национализации.

2. План мероприятий, представленный собственником национализируемого имущества, должен предусматривать:

1) конкретные меры, направленные на прекращение обстоятельств, являющихся основанием национализации имущества;

2) экономическое обоснование основных мер, необходимых для прекращения действия обстоятельств, являющихся основанием национализации имущества;

3) иные положения, определяемые отдельным федеральным законом о национализации.

3. План мероприятий должен предусматривать его реализацию в течение года после даты его согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом. В случае достижения положительных результатов указанный в настоящем пункте срок реализации плана может быть продлен. Иные сроки завершения реализации плана мероприятий могут быть установлены отдельным федеральным законом о национализации.

4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, должен провести анализ обстоятельств и мер, предлагаемых собственником национализируемого имущества, в срок, не превышающий 30 дней, и его результаты вместе с планом мероприятий представить в Правительство Российской Федерации.

5. В случае одобрения плана мероприятий Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменений в отдельный федеральный закон о национализации в части изменения срока вступления его в силу.

6. План мероприятий, представленный собственником национализируемого имущества, подлежит отклонению Правительством Российской Федерации, если:

1) план мероприятий не содержит сведений, указанных в пункте 2 настоящей статьи;

2) предложенные в плане мероприятий собственником имущества меры не обеспечивают прекращение действия обстоятельств, являющихся основанием для национализации имущества.

7. Отклонение Правительством Российской Федерации плана мероприятий может быть обжаловано собственником национализируемого имущества в суде в течение трех месяцев с даты получения соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

### **ГЛАВА 3. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРА И ВЫПЛАТЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ СОБСТВЕННИКУ ИМУЩЕСТВА ПРИ НАЦИОНАЛИЗАЦИИ**

#### **Статья 18. Выплата возмещения собственнику национализируемого имущества**

1. Выплата возмещения собственнику национализируемого имущества производится в денежной форме в национальной валюте за счет средств федерального бюджета.

2. В случаях и в порядке, установленных отдельным федеральным законом о национализации, средством платежа при обращении в федеральную собственность имущества юридических и физических лиц могут быть признаны ценные бумаги, в том числе государственные ценные бумаги.

3. В течение десяти дней со дня подписания соглашения о размере возмещения или со дня вступления в силу решения арбитражного суда об установлении размера возмещения собственнику изымаемого имущества уполномоченный федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации перечисляет сумму такого возмещения на банковский счет юридического лица, физического лица или индивидуального предпринимателя – собственника изымаемого имущества.

#### **Статья 19. Оценка стоимости изымаемого имущества, убытков и определение размера возмещения**

1. Предварительная оценка размера возмещения, подлежащего выплате собственнику национализируемого имущества, должна содержаться в сопроводительных документах, прилагаемых к проекту федерального закона о национализации.

2. Размер возмещения за изымаемое в целях национализации имущество определяется в соответствии с Федеральным законом от

29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

3. При определении размера возмещения в него включаются рыночная стоимость изымаемого имущества и убытки, причиненные собственнику имущества его изъятием, включая убытки, возникающие в связи с невозможностью исполнения правообладателями изымаемого имущества обязательств перед третьими лицами, в том числе основанных на заключенных с такими лицами договорах, и упущенную выгоду, которые определяются в соответствии с федеральным законодательством.

4. При определении размера возмещения собственнику стоимости имущества учитываются все обременения, наложенные на указанное имущество по гражданско-правовым обязательствам его собственника. Сумма возмещения, подлежащая выплате залогодержателю, удерживается из суммы возмещения, подлежащей выплате собственнику национализированного имущества. При этом обеспеченное залогом обязательство прекращается с момента выплаты возмещения залогодержателю.

5. В случае, когда национализация осуществляется по основаниям, указанным в подпунктах 1 и 2 пункта 3 статьи 9 настоящего Федерального закона, размер возмещения собственнику изымаемого имущества устанавливается равным сумме рыночной стоимости изымаемого имущества и убытков, причиняемых собственнику в результате национализации, за вычетом суммы задолженности по выплате заработной платы, пособий и иных установленных законом выплат работникам организации, сумм недоимки по налоговым платежам и обязательным страховым взносам в государственные внебюджетные фонды.

6. В случае, когда национализация осуществляется по основанию, указанному в подпункте 5 пункта 3 статьи 9 настоящего Федерального закона, размер возмещения собственнику изымаемого имущества устанавливается в сумме, уплаченной собственником при приватизации государственного имущества, с возмещением его затрат на улучшение (развитие) имущества.

## **Статья 20. Согласование размера возмещения путем переговоров**

1. В целях согласования размера возмещения уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, проводит с



собственником национализируемого имущества переговоры о размере возмещения.

2. В случае согласия собственника национализируемого имущества с предложенным размером возмещения, определенным в соответствии с настоящим Федеральным законом, по результатам переговоров подписывается соглашение о размере возмещения.

### **Статья 21. Установление размера возмещения в судебном порядке**

Если в процессе переговоров с собственником национализируемого имущества не удастся достичь согласия в отношении размера возмещения либо данный собственник уклоняется от подписания соглашения о размере возмещения, то федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом, обращается в арбитражный суд с иском заявлением для разрешения спора о размере возмещения.

## **Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 22. Заключительные положения**

Предложить Правительству Российской Федерации в срок до 1 января 2019 года:

1) определить порядок оценки критериев имущества, подлежащего национализации, а также методику оценки совокупного социально-экономического эффекта с целью принятия решения о целесообразности проведения национализации конкретного объекта или имущественного комплекса;

2) установить порядок координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере национализации

### **Статья 23**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 г.

Президент

Российской Федерации

**Пояснительная записка  
к проекту Федерального закона «Об основах национализации в  
Российской Федерации»**

Национализация в России всегда относилась к актуальным вопросам, не решенным до сих пор в законодательстве. В период демократических преобразований, когда государством был избран курс на приватизацию имущества, национализация считалась проявлением авторитарности власти и ее произвола, а сама по себе возможность осуществления национализации могла негативным образом сказаться на инвестиционном климате.

Тем не менее изученный зарубежный опыт национализации в развитых странах позволяет сделать вывод о том, что в той или иной форме национализация присутствует в различных правовых порядках. При этом национализация является крайней мерой, а ее применение носит исключительный характер, а также строго ограниченные основания.

Учитывая концептуальные различия в законодательстве Российской Федерации и зарубежных странах, был подготовлен настоящий проект федерального закона, позволяющий учесть успешный зарубежный опыт, а также применить лучшие мировые практики в российском законодательстве.

Статья 235 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусматривает следующие основания принудительного изъятия у собственника имущества:

- 1) обращение взыскания на имущество по обязательствам;
- 2) отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу;
- 3) отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка ввиду его ненадлежащего использования;
  - 3.1) отчуждение объекта незавершенного строительства в связи с прекращением действия договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
  - 3.2) отчуждение недвижимого имущества в связи с принудительным отчуждением земельного участка для государственных или муниципальных нужд (изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд);

4) выкуп бесхозно содержимых культурных ценностей, домашних животных; 5) реквизиция; 6) конфискация; 7) отчуждение имущества;

8) обращение по решению суда в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы;

9) обращение по решению суда в доход Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и доходов от них, в отношении которых, в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии терроризму, лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения.

Кроме того, обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц (национализация), производится на основании закона с возмещением стоимости этого имущества и других убытков в порядке, установленном ст. 306 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, гражданское законодательство Российской Федерации, предусмотрев возможность национализации, не развивает данное положение.

Учитывая буквальное толкование положений статьи 235 ГК РФ, проведение национализации возможно только на основании закона. В связи с этим и с учетом зарубежного опыта авторами законопроекта был выбран способ национализации, в соответствии с которым разработан настоящий базовый закон, а уже конкретное имущество национализируется в соответствии с отдельным федеральным законом, принимаемого на основе норм базового Федерального закона «Об основах о национализации в Российской Федерации».

Статья 235 ГК РФ указывает, что имущество может быть национализировано исключительно в государственную (не муниципальную) собственность, что и реализовано в настоящем законопроекте. Статья 3 законопроекта предусматривает понятие национализации: «возмездное принудительное изъятие имущества, находящегося в частной собственности, и его обращение в федеральную собственность, осуществляемое в целях «обеспечения государственных нужд Российской Федерации, связанных с повышением общей эффективности и социальной ориентации экономики, обеспечением национальной безопасности и суверенитета Российской Федерации,

обеспечением законности, социальных прав граждан и сохранения национального достояния».

Статья 5 законопроекта определяет, что национализации подлежит имущество, находящееся в собственности физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы, в том числе предприятия, их части, акции (доли, паи) национализируемых юридических лиц, а также единые недвижимые комплексы. В состав национализируемого предприятия как объекта прав наравне с иным имуществом включаются права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (коммерческое обозначение, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права.

Национализация предполагает применение нескольких способов:

- 1) изъятия имущества и обращения его в федеральную собственность;
- 2) увеличения за счет средств федерального бюджета стоимости имущества, в том числе посредством увеличения уставного (складочного) капитала организации, в результате которого государство приобретет контрольный пакет акций (долей, пая) национализируемой организации или доля государства в праве общей долевой собственности на имущество превысит 50%;

- 3) передачи организации, контрольный пакет акций (долей, пая) которой находится в федеральной собственности, контрольного пакета акций (долей, пая) национализируемой организации, а также иными способами, не запрещенными законодательством Российской Федерации.

В целях недопущения государственного произвола, а также проявлений коррупции предполагается широкое обсуждение проектов федеральных законов о национализации посредством общественного обсуждения на интернет портале [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru). Кроме того, законопроект уточняет, что национализация имущества осуществляется как крайняя мера и применяется только в том случае, если указанные цели не могут быть достигнуты иными средствами.

Основаниями для принятия отдельного федерального закона о национализации являются: угроза массового сокращения штата (численности) работников градообразующей организации или социально значимой организации, вызванная действиями (бездействием) собственника имущества градообразующей организации или социально значимой организации либо органа управления такой организации; фактическое прекращение функционирования предприятия, имеющего стратегическое

значение, признание его несостоятельным (банкротом); объявление имущества общенациональным достоянием; монопольное или доминирующее положение предприятия, которое не может быть преодолено вследствие естественной монополии или иных причин при наличии достаточных для этого оснований; приватизация государственных и муниципальных предприятий с нарушением действующего законодательства или по заведомо заниженным ценам; приобретение контрольных пакетов акций акционерных обществ, создаваемых на базе государственных предприятий-монополистов, иностранным капиталом; иные обстоятельства, определяемые в соответствии с целями обеспечения государственных нужд Российской Федерации, связанные с повышением общей эффективности и социальной ориентации экономики, обеспечением национальной безопасности и суверенитета Российской Федерации.

В целях обеспечения прав и свобод собственников и владельцев имущества законопроект предусматривает широкий перечень гарантий, к которым относятся:

1) необходимость запроса сведений об имеющихся правах на национализируемое имущество в архивах, органах государственной власти, органах местного самоуправления, в распоряжении которых могут находиться указанные сведения, а также у предполагаемых правообладателей объектов недвижимого имущества;

2) обеспечение в установленном законом порядке опубликования сообщения о планируемой национализации имущества;

3) размещение на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сообщения о планируемой национализации имущества. Кроме того, уточняется возможность обращения собственников или арендаторов национализируемого имущества в суд в целях защиты своих прав и свобод.

Учитывая исключительность процессов национализации имущества, предполагается, что инициатива о национализации имущества, которое может быть обращено в федеральную собственность, может исходить от Президента Российской Федерации, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации. Внесение проекта федерального закона о национализации допускается только при наличии заключения Правительства Российской Федерации. Во избежание злоупотребления правом законодательной инициативы законопроект предъявляет следующие требования к содержанию таких проектов федеральных законов:

1) сведения о составе национализируемого имущества с указанием технико-экономических характеристик и других данных о состоянии изымаемого имущества, в том числе необходимых для идентификации национализируемого имущества и входящих в его состав частей, с целью определения рыночной стоимости изымаемого имущества;

2) наименование и юридический адрес собственника имущества – юридического лица или имя и место жительства собственника имущества – физического лица;

3) основания национализации;

4) способ национализации имущества;

5) определение органа государственной власти или иного органа, уполномоченного на проведение национализации имущества;

6) определение сроков проведения национализации имущества;

7) порядок и определение срока уплаты собственнику изымаемого имущества возмещения.

Схема национализации совпадает с порядком принятия проектов федеральных законов Государственной Думой Российской Федерации. В законопроекте предлагаются определенные требования к подготовке заключения Правительства Российской Федерации к проекту отдельного федерального закона о национализации имущества. При поступлении от Президента Российской Федерации, членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы законодательной инициативы о национализации имущества Правительство Российской Федерации осуществляет проверку наличия установленных настоящим Федеральным законом оснований для национализации имущества. Конституция Российской Федерации предусматривает, что заключение Правительства РФ на проекты федеральных законов обязательны при наличии затрат из федерального бюджета на их реализацию. Учитывая, что национализация предполагает выплату возмещения за счет средств федерального бюджета, данное требование выглядит логичным и обоснованным.

Во избежание злоупотребления полномочиями в сфере национализации законопроектом предусмотрены нормы, обязывающие Правительство Российской Федерации давать отрицательный отзыв на проект федерального закона о национализации в следующих случаях:

1) законопроект о национализации не содержит необходимых сведений;

2) не подтвердились основания национализации имущества;

3) сопроводительные документы к законопроекту о национализации не содержат предварительной оценки размера возмещения собственнику национализируемого имущества;

4) выявлены иные, помимо национализации имущества, возможности удовлетворения государственных нужд.

Осуществление процесса национализации предполагает заключение соглашения с собственником. В случае, когда в процессе переговоров не удалось достичь согласия в отношении размера возмещения или, если собственник национализируемого имущества уклоняется от подписания соглашения о размере возмещения, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере имущественных отношений, обращается в арбитражный суд для разрешения спора о размере возмещения.

В данном случае проектируемые нормы совпадают с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, регулирующими отношения по изъятию земельных участков для государственных нужд.

Размер возмещения за изымаемое в целях национализации имущество предлагается определять в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «Об основах национализации в  
Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «Об основах национализации в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

3 Визу — 2 Жуков 11 Могилев 5  
8 Жуков 7 Могилев 10 Могилев 11 Смолин 12  
16 Могилев 15 Могилев 13 Могилев 14  
17 Могилев 18 Могилев 20 Могилев 21  
22 Могилев 23 Могилев 24 Могилев 25  
26 Могилев 27 Могилев 28 Могилев 29  
30 Могилев 31 Могилев 32  
33 Могилев 34 Могилев 35  
36 Могилев 37 Могилев 38  
39 Могилев 40 Могилев 41 Могилев 42



**Перечень актов  
федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию, в связи с принятием Федерального закона «Об основах  
национализации в Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «Об основах национализации в Российской Федерации», а также отсутствием в законодательстве Российской Федерации единой системы законодательных актов, регулирующих отношения в сфере национализации, необходимо внести изменения в следующие законодательные акты Российской Федерации:

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ. Предлагается дополнить положением о рассмотрении заявлений собственников имущества об оспаривании стоимости национализируемого имущества;

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ. Предлагается дополнить положениями о трудовых гарантиях при прекращении трудового договора в результате национализации организации;

3. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Предлагается дополнить новыми нормами, закрепляющими полномочия Правительства Российской Федерации в сфере национализации.

3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30  
31  
32  
33  
34  
35  
36  
37  
38  
39  
40  
41