



## ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

РОССИЯ, 180001, г. ПСКОВ, ул. Некрасова, 23

Тел. (8112) 69-98-43, 69-98-45. Факс (8112) 69-98-46

03.04.2014 № ПДСД-01-313

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Псковское областное Собрание депутатов направляет в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации».

- Приложение:
1. Постановление на 1 л. в 1 экз.
  2. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  3. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  6. Копия текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (диск CD-RW).

*С уважением,*  
Председатель областного  
Собрания депутатов

А.А.Котов

О.И.Зябкина  
8 (8112) 69-98-54



338199 273104  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.04.2014 Время 15:01  
№490551-6; 1.1



## **ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

---

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 27.03.2014

№ 757

**О законодательной инициативе Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»**

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации».
2. Назначить представителем Псковского областного Собрания депутатов при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Макарченко Сергея Викторовича – заместителя председателя комитета по АПК и природопользованию Псковского областного Собрания депутатов.
3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Псковского областного Собрания депутатов.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

А.А.Котов

Верно: Терехова

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации

##### Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 2001, № 53, ст. 5028; 2003, № 50, ст. 4848; 2005, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3452; № 50, ст. 5279; 2007, № 16, ст. 1826; № 50, ст. 6246; 2008, № 30, ст. 3601; № 52, ст. 6235; 2009, № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; 2011, № 1, ст. 54; № 11, ст. 1495; № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 47, ст. 6401) следующие изменения:

1) статью 37 дополнить частью второй.2 следующего содержания:

«2.2. Не является преступлением действия обороняющегося лица, если посягательство произошло при незаконном проникновении посягающего лица в жилище, совершенном против воли проживающего (пребывающего) в нем на законных основаниях лица, с применением насилия или с угрозой применения насилия или при незаконном проникновении посягающего лица в автомобиль или иное транспортное средство, совершенном против воли находящегося в нем на законных основаниях лица, с применением насилия или с угрозой применения насилия.»;

2) в части первой статьи 139 слово «проживающего» заменить словами «проживающего или временно пребывающего на законных основаниях»;

3) главу 24 дополнить статьей 213.1 следующего содержания:

**«Статья 213.1. Незаконное проникновение в автомобиль или иное транспортное средство**

Незаконное проникновение в автомобиль или иное транспортное средство, совершенное против воли находящегося в нем в это время на законных основаниях лица, совершенное с применением насилия или с угрозой его применения, но без цели хищения или угона транспортного средства - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере

заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»**

Право на неприкосновенность жилища гражданина Российской Федерации гарантируется статьей 25 Конституции Российской Федерации, в которой определяется запрет на проникновение в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. Статья 139 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – Уголовный кодекс) предусматривает ответственность за проникновение в жилище против воли проживающих в нем лиц, в том числе совершенное с применением насилия или угрозой применения насилия. Кроме того, статья 37 Уголовного кодекса дает гражданину право на причинение вреда лицу, посягающему на охраняемые законом интересы, если при этом не было превышено пределов необходимой обороны, в том числе и в случае незаконного нарушения личного пространства гражданина путем проникновения в его жилище.

Однако, не смотря на имеющиеся механизмы, количество насильственных преступлений против граждан, совершенных в местах их проживания, местах временного пребывания, а также при передвижении граждан на автотранспорте, остается высоким.

Так, по данным Главного информационно-аналитического центра МВД России, только за первое полугодие 2013 года в России зарегистрировано 480 разбоев с незаконным проникновением в жилище, 1715 случаев грабежей с незаконным проникновением в жилище, а также более 20 тысяч убийств и случаев нанесения тяжких телесных повреждений и более 38 тысяч случаев зафиксированных угроз совершения этих преступлений, часть которых также происходила по месту жительства потерпевших.

С целью снижения количества преступлений против личности, совершаемых по месту пребывания гражданина, а также в принадлежащем ему автотранспорте, предлагается следующий ряд мер.

Поскольку незаконное проникновение в жилище гражданина само по себе относится к менее тяжким преступлениям, возможности для необходимой обороны в рамках закона строго ограничены. Так, если доказать умысел нападающего на дальнейшее совершение другого, более тяжкого преступления, оказывается по каким-то причинам невозможно, то складывается парадоксальная ситуация, в которой с момента проникновения (в том числе совершенном с применением насилия) в жилище гражданин не имеет права применять ответное насилие к нападающему из опасений превысить пределы необходимой обороны, нанеся вред здоровью нападающего. Вместе с тем, ряд произошедших в последнее время разбойных нападений на жилища граждан носил молниеносный характер, и времени на адекватную оценку опасности совершаемого насильственного преступления жертвы не имели. В связи с

изложенным, предлагается внести изменения в статью Уголовного кодекса о необходимой обороне с тем, чтобы рассматривать любое незаконное проникновение в жилище гражданина, совершенное с применением насилия, как достаточное основание для применения ответного насилия к нападающему.

Также для исключения возникающих в правоприменительной практике разногласий предлагается формально закрепить понятие «жилье» в статье 139 Уголовного кодекса, как не только место жительства, то есть место постоянного или преимущественного проживания гражданина, но и как место временного пребывания гражданина, не являющегося местом жительства в редакции Закона № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993. Существующая формулировка статьи 139 Уголовного кодекса допускает неоднозначную трактовку неприкосновенности гражданина от незаконного проникновения с применением насилия при его временном пребывании в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге или на туристской базе, что создает почву для разногласий при принятии решений по подобным делам, а также иногда ограничивает право гражданина на противодействие незаконным насильственным действиям злоумышленников. Еще одним фактором, негативно сказывающимся на росте преступлений против личности, является отсутствие в действующем законодательстве отдельно прописанной ответственности за проникновение в автотранспортное средство с применением насилия к его владельцу, если такое проникновение производится без доказуемого умысла на угон, хищение автомобиля либо на нанесение гражданину телесных повреждений или смерти. Фактически, злоумышленник может практически безнаказанно открыть дверь любой автомашины и, применив силу к владельцу, залезть внутрь салона, после чего его привлечение к ответственности будет затруднительно до момента начала совершения им следующего, более тяжкого преступления. В связи с этим предлагается ввести отдельную статью Уголовного кодекса, которая предусмотрела бы наказание за подобные деяния.

По мнению авторов, предлагаемые дополнения позволят повысить уровень неприкосновенности личности каждого законопослушного гражданина, снизив в конечном итоге количество преступных покушений на эту неприкосновенность. Поскольку перечисленные меры никак дополнительно не ограничивают полномочий судебных и правоохранительных органов на осуществление их деятельности по сравнению со сложившейся практикой, принятие законопроекта также не ухудшит условий работы правоохранительной и судебной систем, а также не потребует никаких изменений в другие законодательные акты Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»**

Принятие законопроекта «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» не повлечет расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и не приведет к изменению финансовых обязательств государства.

## **ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ**

**федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения актов федерального законодательства или принятия других нормативных правовых актов.