

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 01 2015 г.

№ _____



343974 922108

Государственная Дума ФС РФ

Дата 23.01.2015 Время 13:46

№706554-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка на 1 л.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
 6. Заключение Правительства РФ на проект федерального закона.
 7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

А.С. Старовойтов

Вносится депутатом Государственной Думы
А.С. Старовойтовым

Проект
№ 70655-4-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах»
(в части установления статуса ветеранов боевых действий военнослужащим,
участвовавшим в выполнении задач на территориях, прилегающих к Чеченской
Республике, в период с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г.)

Статья 1

Внести в раздел III приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года N 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года N 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 3, ст. 168; 2000, N 2, ст. 161; 2002, N 48, ст. 4743; 2008, N 40, ст. 4501; 2009, N 51, ст. 6148; 2011, N 45, ст. 6337) следующее изменение:

позицию

«Выполнение задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта: с декабря 1994 года по декабрь 1996 года» изложить в следующей редакции:

«Выполнение задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации : Республики Ингушетия; Бабайуртовского, Ботлихского, Гумбетовского, Казбековского, Кизлярского, Новолакского, Ногайского, Тарумовского, Хасавюртовского, Цумадинского, Ахвахского районов Республики Дагестан; Моздокского, Правобережного, Пригородного районов Республики Северная Осетия-Алания; Курского, Буденновского районов Ставропольского края, с декабря 1994 года по декабрь 1996 года.».

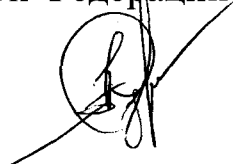
Статья 2

Финансирование расходов, предусмотренных разделом III приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции настоящего Федерального закона), осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах»

(в части установления статуса ветеранов боевых действий военнослужащим, участвовавшим в выполнении задач в условиях вооруженного конфликта на территориях, прилегающих к Чеченской Республике, в период с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г.)

Раздел III приложения к Федеральному закону «О ветеранах» содержит позицию о том, что к ветеранам боевых действий относятся лица, выполнявшие задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта: с декабря 1994 года по декабрь 1996 года.

Однако подзаконных актов, предусматривающих порядок отнесения к зоне вооруженного конфликта территорий, прилегающих к Чеченской Республике с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г., не принято.

Таким образом, правовой механизм реализации данной позиции Федерального закона отсутствует. Лица, выполнявшие боевые задачи на указанных территориях не имеют соответствующих прав и социальных гарантий, так как фактически ветеранами боевых действий не являются.

Проектом федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» предлагается включить в вышеуказанную позицию Федерального закона наименование территорий Российской Федерации, прилегающих к Чеченской Республике, где по данным, полученным из Генерального штаба Минобороны России, в период с декабря 1994 года по декабрь 1996 года военнослужащие и сотрудники силовых министерств и ведомств выполняли боевые задачи, при этом несли потери убитыми и ранеными.

В ходе выполнения боевых задач на данных территориях военнослужащие с честью выполнили свой воинский долг, проявили при этом мужество, смелость, героизм, за что многие из них были награждены государственными наградами.

Предлагаемое изменение позволит установить данной категории лиц правовые гарантии социальной защиты в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Принятие данного Федерального закона потребует расходов федерального бюджета, примерная сумма которых приводится в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Предлагаемый срок вступления законопроекта в силу с 1 января 2017 года предоставляет возможность предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на его реализацию в соответствующих нормативных правовых актах.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах»

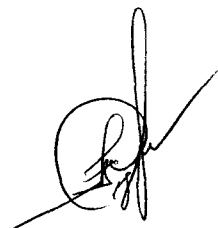
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'D' followed by a vertical stroke and a diagonal line extending downwards and to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон
«О ветеранах»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'P' followed by a series of loops and a long vertical stroke extending upwards.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах»

Реализация федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» (в части установления статуса ветеранов боевых действий военнослужащим, участвовавшим в выполнении задач в условиях вооруженного конфликта на территориях, прилегающих к Чеченской Республике, в период с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г.) потребует дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации, начиная с 1 января 2017 г.

1. Согласно информации из Генерального штаба Минобороны России предоставить сведения об общем количестве лиц, выполнявших задачи только на прилегающих к Чеченской Республике территориях в указанный период, в том числе количестве убитых и раненых, не представляется возможным, так как в документах, находящихся на хранении в Центральном архиве внутренних войск МВД России, имеются только обобщенные сведения об общем количестве лиц, выполнявших задачи в условиях вооруженного конфликта в этот период, - 110 570 человек. При этом потери группировки ВВ МВД России составили: погибшими - 991 человек, без вести пропавшими - 37 человек, получившими ранения – 4663 человек.

Численность военнослужащих, принимавших участие в выполнении задач в условиях вооруженного конфликта на территориях, прилегающих к Чеченской Республике, в период с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г. составляет около 31 837 человек (ФПС России, Пограничные войска РФ, ФСК России, ФСБ России – 20 000 человек; Минобороны России – 11 837 человек), из них не имеют статус «ветеран боевых действий» 25 837 человек (6 тысяч человек являются ветеранами боевых действий в Республике Афганистан и на территории Северо-Кавказского региона).

2. В ходе выполнения задач в условиях вооруженного конфликта на территориях, прилегающих к Чеченской Республике, в период с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г. погибло 501 военнослужащих и 435 военнослужащих получили ранения (без учета раненых военнослужащих Минобороны).

Меры социальной поддержки членам семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы, установлены федеральными законами «О ветеранах» (пункт 3 статьи 21) и «О статусе военнослужащих» (пункт 2 статьи 18). Меры социальной поддержки военнослужащих, ставших инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученного ими при исполнении обязанностей военной службы, установлены федеральными законами «О ветеранах» (пункт 3 статьи 14) и «О статусе военнослужащих» (пункт 3 статьи 18).

Таким образом, реализация проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета на осуществление мер

социальной поддержки, предусмотренных законодательством для указанных категорий лиц.

3. Дополнительные меры социальной поддержки, в связи с принятием и реализацией проекта федерального закона коснутся 25 000 граждан.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах» объем средств федерального бюджета на обеспечение мер социальной поддержки указанных граждан определяется следующим образом:

3.1. Оплата в размере 50 процентов общей площади жилых помещений составит в год **201,1 млн. рублей:**

$25000 \text{ чел.} \times (112,9 \text{ руб.} \times 33\%) : 100\% \times 18 \text{ м кв.} \times 12 \text{ мес.} = 201137800$ руб., где

112,9 руб. – федеральный стандарт оплаты жилого помещения и коммунальных услуг по Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. № 146;

33% - доля оплаты за жилое помещение в составе указанного федерального стандарта;

18 м кв. – социальная норма жилой площади на 1 человека.

3.2. Расходы на ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) составят в год **667,7 млн. рублей:**

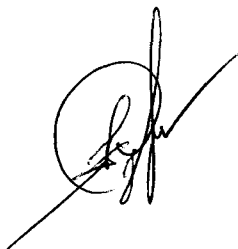
$25\ 000 \text{ чел.} \times 2225,84 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.} = 667752$ руб., где

2225,84 руб. – сумма ЕДВ с учетом социального пакета.

3.3. Дополнительные расходы на выплату повышения пенсий ветеранам боевых действий (около 10% от указанной категории граждан) в соответствии со статьей 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 « О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» в размере 32 процентов расчетного размера пенсии (819,84 руб.) в год составят **24,5 млн. рублей:**

$819,84 \times 2500 \text{ чел.} \times 12 \text{ мес.} = 24595200$ руб.

Таким образом, предполагаемые расходы федерального бюджета на реализацию законопроекта в 2017 году составят 893,3 млн. рублей.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » ИЮЛЯ 20 14 г.

№ 4486п-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.С.Старовойтову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № САС-4/288/25223 от 25 октября 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в Федеральный закон "О ветеранах", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы А.С.Старовойтовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается предоставление статуса ветерана боевых действий лицам, выполнявшим в период с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г. задачи в условиях вооруженного конфликта на прилегающих к Чеченской Республике территориях Российской Федерации с исчерпывающим перечнем местностей.

Категории граждан, относимых к ветеранам боевых действий, определены статьей 3 Федерального закона "О ветеранах".

Законом Российской Федерации "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах" право определять порядок установления факта



выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах предоставлено Правительству Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2001 г. № 896 "О зонах вооруженных конфликтов" выполнение задач военнослужащими, а также лицами рядового и начальствующего состава, курсантами и слушателями учебных заведений МВД России на всей территории Чеченской Республики в период с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г. отнесено к выполнению задач в зоне вооруженного конфликта.

Выполнение задач военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел на территориях Республики Северная Осетия - Алания и Республики Ингушетия в октябре - ноябре 1992 г. отнесено к выполнению задач при вооруженных конфликтах.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту предполагаемые дополнительные бюджетные ассигнования на его реализацию начиная с 1 января 2017 г. составят 893,3 млн. рублей. При этом при его разработке не учтена численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, работников прокуратуры и других правоохранительных органов, в связи с чем произвести объективную экспертную оценку последствий реализации законопроекта не представляется возможным.

Кроме того, предлагаемый законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, в том числе, в случае необходимости, - порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации данный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько