



**Новгородская  
областная Дума**

пл. Победы-Софийская, д.1  
Великий Новгород, Россия, 173005  
тел. (8162) 732-514, факс (8162) 732-814  
*02. 08. 2019 № ОД - 1329 - 2*  
на № от

**Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**О направлении постановления  
Новгородской областной Думы**

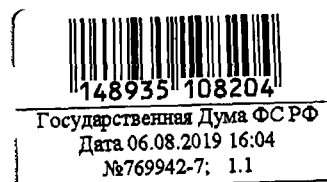
Направляем постановление Новгородской областной Думы от 27.03.2019 № 707-ОД «О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях» и заключение Правительства Российской Федерации.

Приложение: на 8 л. в 1 экз. и диск.

**Председатель**

**Е.В.Писарева**

Мусс Марина Юрьевна  
731-363  
01.08.2019





Российская Федерация  
**НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 27.03.2019 № 707-ОД  
Великий Новгород

**О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях» в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях» председателя Новгородской областной Думы Писареву Елену Владимировну.

Председатель Новгородской областной Думы **Е.В. Писарева**



Проект вносит  
Новгородская областная Дума

*№ 469 942 - 7*

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона  
«О страховых пенсиях»**

Внести в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965, 2016, № 1 (часть I), ст. 5) изменение, дополнив часть 1 предложением следующего содержания: «Положения настоящей части не распространяются на случаи, когда подлежащие обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» пенсионеры являются опекунами или попечителями, исполняющими свои обязанности возмездно по договору о приемной семье.».

**Президент Российской Федерации**

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>1</sup>**  
**Федерального закона «О страховых пенсиях»**

В соответствии со статьей 26<sup>1</sup> Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) выплачиваются в размере без учета индексации в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» к лицам, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование (застрахованные лица), относятся лица, работающие по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг.

В силу статьи 16 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, за исключением случаев, когда орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, заключает с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях. К числу таких договоров относится договор о приемной семье.

Статьей 152 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, применяются положения главы 20 Семейного кодекса Российской Федерации, а в части неурегулированной указанной главой применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг, поскольку это не противоречит существу таких отношений.

Таким образом, пенсионеры, с которыми заключен договор о приемной семье, относятся к категории работающих лиц, а на вознаграждения, выплачиваемые таким гражданам по договору гражданско-правового характера, начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, соответственно, на них распространяются положения статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», предусматривающие приостановку индексации суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) на период осуществления работы и (или) иной деятельности, когда они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Законопроектом предлагается осуществлять индексацию суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) пенсионерам в случае, если они являются опекунами или попечителями, исполняющими свои обязанности возмездно, и с ними заключен договор о приемной семье.

В целом, вносимое изменение в Федеральный закон направлено на улучшение материального положения пенсионеров, осуществляющих воспитание детей в приемной семье.

---

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях» повлечет выпадающие доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, компенсацию которых планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета.

На примере Новгородской области согласно данным министерства образования Новгородской области общая численность приемных родителей, являющихся пенсионерами, составляет 535 человек, а средний размер увеличения страховой пенсии в год на каждого пенсионера согласно данным ОПФР по Новгородской области в 2019 году составит 1520,20 рублей, в 2020 году - 1620,53 рубля, в 2021 году - 1722,62 рубля.

Следовательно, сумма дополнительных затрат из федерального бюджета на индексацию суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) пенсионерам в случае, если они являются опекунами или попечителями, исполняющими свои обязанности возмездно, и с ними заключен договор о приемной семье на примере Новгородской области составит:

в 2019 году - 813307,00 рублей;

в 2020 году - 866983,55 рублей;

в 2021 году - 921601,70 рублей.

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы.

---

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.

---



Новгородская областная Дума

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 29 » июля 20 19 г.

№ 6912П-П12

МОСКВА

На № ОД-579-И от 2 апреля 2019 г.

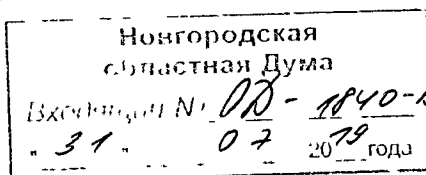
### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения  
в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона "О страховых пенсиях", вносимый  
в Государственную Думу Новгородской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в часть 1 статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона "О страховых пенсиях" изменение, предусматривающее, что пенсионерам, которые являются опекунами или попечителями, исполняющими свои обязанности возмездно по договору о приемной семье, суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии будут выплачиваться с учетом их индексации и корректировки.

В соответствии с частью 1 статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона "О страховых пенсиях" пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.



290709C3.doc





Поскольку договор, предусматривающий выплату вознаграждения опекунам (попечителям), осуществляющим опекунские (попечительские) обязанности в отношении несовершеннолетних на возмездной основе, относится к гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг, с вознаграждения указанным лицам производятся отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

Таким образом, период осуществления опеки (попечительства) над несовершеннолетними в рамках приемной семьи включается в страховой стаж в целях определения права на страховую пенсию, а уплаченные за этот период страховые взносы влияют на размер страховой пенсии при ее назначении и перерасчетах.

Предусмотренное законопроектом исключение поставит указанную категорию лиц в преимущественное положение по сравнению с другими работающими пенсионерами, в пользу которых также отчисляются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К. Чуйченко