



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » марта 20 17 г.

№ 1768П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.03.2017 Время 10:39
№126922-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Перечни актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов на 3 л.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

27030961.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 26922-4 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 29, ст. 3418; № 52, ст. 6236; 2010, № 31, ст. 4156, 4158, 4160; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7336, 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 53, ст. 7616; 2013, № 45, ст. 5797; 2015, № 1, ст. 19; № 29, ст. 4350; № 45, ст. 6208; 2016, № 14, ст. 1904; № 26, ст. 3865; № 27, ст. 4201; 2017, № 1, ст. 49) следующие изменения:

- 1) абзац двадцать первый статьи 3 признать утратившим силу;
- 2) в пункте 1 статьи 12:

в абзаце втором слова ", в том числе потребителей электрической энергии с управляемой нагрузкой" исключить;

в абзаце третьем слова "с управляемой нагрузкой" исключить;

3) в абзаце четвертом пункта 1 статьи 13 слова "с управляемой нагрузкой" исключить;

4) в статье 14:

в пункте 1:

в абзаце седьмом слова "с управляемой нагрузкой" исключить;

в абзаце тринадцатом слова "услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций," исключить;

в пункте 2:

слова "с управляемой нагрузкой" исключить;

5) абзац четвертый пункта 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

"обеспечение надежности функционирования электроэнергетики путем организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по формированию технологического резерва мощностей.";

6) абзац девятый пункта 1 статьи 21 изложить в следующей редакции:

"устанавливает правила оказания услуг по обеспечению системной надежности, услуг по формированию технологического резерва мощностей";

7) в пункте 4 статьи 23¹:

абзац второй изложить в следующей редакции:

"цены (тарифы) на услуги по обеспечению системной надежности (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);";

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по формированию технологического резерва мощностей";

8) в пункте 2 статьи 24:

абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

"устанавливает цены (тарифы) на услуги по обеспечению системной надежности (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);";

абзац восемнадцатый изложить в следующей редакции:

"устанавливает предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по формированию технологического резерва мощностей;"

9) абзац шестой пункта 1 статьи 38 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой"

Разработка Правил оказания услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций была определена при разработке Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее - Закон), где предусматривалась возможность использования вышеупомянутых услуг в качестве механизма снижения объема потребления электрической энергии как альтернативы развития энергетической инфраструктуры в условиях непокрываемого спроса на электрическую энергию и кризиса неплатежей за потребленную электроэнергию.

В конце 1990-х - начале 2000-х годов неплатежи за потребленную электроэнергию приводили к ограничениям поставки топлива на электростанции, невозможности их загрузки и покрытия электропотребления, что становилось причиной частых и массовых отключений потребителей электрической энергии. Техническая возможность адресного отключения неплательщиков отсутствовала, в связи с чем под отключения попадали все потребители электрической энергии вне зависимости от соблюдения ими платежной дисциплины.

Законом устанавливается запрет на ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, установлены обязанности организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, обеспечивающие возможность индивидуального ограничения режима как собственного потребления, так и потребления обслуживаемых потребителей, а также иные требования и ограничения, исключающие возможность избыточных отключений потребителей.

Одновременно исходя из темпов роста потребления электрической энергии в период восстановления промышленного производства и полного отсутствия на тот момент экономических механизмов, которые обеспечивали бы вводы новых энергетических объектов, при принятии Закона был учтен риск недостатка генерирующих мощностей для покрытия увеличивающегося

потребления. В связи с этим в Закон были включены положения, позволяющие Правительству Российской Федерации при наличии угрозы дефицита электрической энергии или мощности разработать и ввести в действие правила, позволяющие при необходимости отключать (ограничивать) часть потребителей. По этой причине в Закон был включен ряд требований, а именно:

определено, что такого вида ограничения квалифицируются как оказываемые на возмездной договорной основе услуги по обеспечению вывода ЕЭС России из аварийных ситуаций;

установлено, что оплата таких услуг должна обеспечивать полное возмещение затрат, связанных с осуществлением данной функции, и экономически обоснованный уровень рентабельности такой деятельности.

С момента установления указанных положений в электроэнергетике и экономике в целом произошли существенные изменения.

Создана эффективно функционирующая система финансовых расчетов на оптовом рынке электрической энергии и мощности. Прекратились связанные с неплатежами перебои в поставках топлива на электростанции, приводившие к необходимости ограничений потребителей.

Федеральным законом от 4 ноября 2007 г. № 250-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России" в законодательство Российской Федерации внесены изменения, определившие основные параметры рынка мощности. В 2008 году впервые проведен конкурентный отбор мощности (КОМ), а с 2010 года внедрен механизм долгосрочных договоров о предоставлении мощности (ДПМ) тепловых электростанций, а также договоров поставки мощности новых атомных и гидроэлектростанций. Введение указанного механизма обеспечило масштабные вводы в России новых генерирующих мощностей.

Следует отметить, что в условиях отсутствующего в настоящее время и не прогнозируемого в кратко- и среднесрочной перспективе дефицита электрической энергии и мощности в ЕЭС России в целом разработка на нормативном уровне мероприятий по компенсации такого дефицита неактуальна. Системный оператор на сегодняшний день обладает необходимым инструментарием, позволяющим ему эффективно выполнять функции по предотвращению и ликвидации аварийных ситуаций в ЕЭС России (балансирующий рынок, возможность изменения загрузки генерирующего оборудования по команде диспетчера, автоматическое противоаварийное

управление и т.д.), создание для этих целей дополнительного рыночного механизма в настоящее время не требуется.

Таким образом, в законопроекте предлагается внести изменения в Закон, предусматривающие исключение норм, регламентирующих особенности работы в ЕЭС России потребителей с управляемой нагрузкой.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части
совершенствования требований к потребителям
с управляемой нагрузкой"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой" не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой" внесения изменений в федеральные законы не потребует.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"Об электроэнергетике" в части совершенствования требований
к потребителям с управляемой нагрузкой"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 854 "Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике".

Срок подготовки - 120 дней со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минэнерго России.

Соисполнители - Ростехнадзор, Минэкономразвития России, ФАС России.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике".

Срок подготовки - 120 дней со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минэнерго России.

Соисполнители - Минэкономразвития России, ФАС России.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы

оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям".

Срок подготовки - 120 дней со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минэнерго России.

Соисполнители - Минэкономразвития России, ФАС России.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. № 484 "О выводе объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации".

Срок подготовки - 120 дней со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минэнерго России.

Соисполнители - Ростехнадзор, Минэкономразвития России.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

приказ ФСТ России от 31 августа 2011 г. № 201-э/1 "Об утверждении Методических указаний по расчету цен (тарифов) на услуги по обеспечению системной надежности".





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 марта 2017 г. № 467-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра энергетики Российской Федерации Сентюрин Юрия Петровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев